

Письма и иные документы

В.С.ЧЕРНОМЫРДИНУ

ЭТО СОВЕРШЕННО НОВЫЙ ПОДХОД К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОЗДУШНОГО
ПРОСТРАНСТВА РОССИИ, ВЫРАЖЕННЫЙ В МЕЖДУНАРОДНОМ АСПЕКТЕ.
ПРИ ЭТОМ ПРЕДВИЖУ И СЕРЬЕЗНЫЕ МАТЕРИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ. НО
НАДО ВСЕ ПРОСЧИТАТЬ.
ИДЕЮ ПОДДЕРЖИВАЮ.
ПРОШУ ДЕЙСТВОВАТЬ.

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Б.ЕЛЫЦИН

16.07.95 № ПР-970

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЦЕНТР
ПРЕЗИДЕНТСКИХ ПРОГРАММ

103132 Москва, Старая пл., д. 4
тел. (095) 206-47-48 факс (095) 206-47-48

Президенту Российской Федерации

ЕЛЬЦИНУ Б.Н.

«10» Июль 1995 г.
№ АДЗ-384

Уважаемый Борис Николаевич!

Россия, имеет уникальное географическое расположение, благодаря которому воздушные сообщения между Европой и Азией, Северной Америкой и Азией по самым коротким маршрутам возможны только через ее территорию.

За всю историю авиации в этом районе не установлено ни одной международной воздушной трассы несмотря на то, что международная организация гражданской авиации (ИКАО) признает ответственность России за управление воздушным движением над акваторией Северного Ледовитого океана.

На первом заседании Совета по научно-технической политике при Президенте Российской Федерации Вы положительно отнеслись к идее открытия воздушного пространства России для международных полетов и интеграции аэронавигационной инфраструктуры России в мировое авиационное сообщество.

Открытие воздушного пространства:

окажет существенное влияние на экономическое развитие северных регионов России, а также создаст благоприятные условия для конверсии предприятий оборонной промышленности, работающих в области спутниковых технологий;

изменит аэронавигационную инфраструктуру мира, создаст экономические преимущества для отечественных и зарубежных авиакомпания;

позволит получать доходы до 450 млн.долл. в год за счет взимания платы за аэронавигационное обслуживание в воздушном пространстве России;

обеспечит развитие федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства, финансирование и реализацию федеральной программы модернизации единой системы организации воздушного движения Российской Федерации.

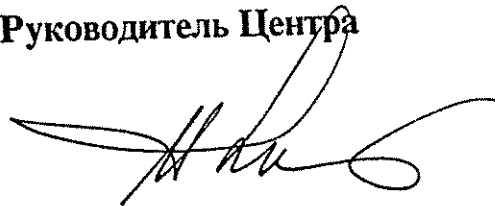
Для реализации этой сложной задачи целесообразно создать Государственную корпорацию по управлению воздушным движением, контролю и использованию воздушного пространства в России, функционирующую на принципах самоокупаемости и самофинансирования.

Открытие воздушного пространства России для международных полетов и создание Государственной корпорации поддерживают Генеральный штаб Вооруженных Сил и ФСБ, Минобороны, МИД, Госкомоборонпром, Госкомимущество, Ассоциация эксплуатантов воздушного транспорта.

Прошу Вас принять Указ Президента Российской Федерации по данному предложению (проект прилагается).

Принятое решение будет иметь положительный политический резонанс в мире.

Руководитель Центра



Н.МАЛЫШЕВ

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об открытии воздушного пространства
Российской Федерации для международных полетов**

В целях выполнения международных договоренностей по открытию воздушного пространства России для выполнения международных полетов, включения ее системы управления воздушным движением в мировую аэронавигационную систему, ускорения экономического развития регионов России, повышения безопасности полетов, создания благоприятных условий для конверсии оборонной промышленности в области спутниковых технологий п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить предложения Совета по научно-технической политике при Президенте Российской Федерации об открытии воздушного пространства России для международных полетов.

2. Согласиться с созданием Государственной корпорации по управлению воздушным движением, контролю и использованию воздушного пространства в форме открытого акционерного общества, 100% акций которого находятся в федеральной собственности, дочерними по отношению к которому являются региональные предприятия по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением.


3. Поручить Правительству Российской Федерации:
совместно с Центром президентских программ Администрации Президента Российской Федерации подготовить программу открытия воздушного пространства России, имея в виду придания ей президентского статуса;

в месячный срок подготовить необходимые документы по созданию Государственной корпорации по управлению воздушным движением, контролю и использованию воздушного пространства Российской Федерации и представить их на утверждение.

4. Указ вступает в силу с момента подписания.

**Президент
Российской Федерации**

Б.ЕЛЬЦИН



10.07.05

РЕШЕНИЕ

Совета директоров Государственных региональных предприятий по ИВП и УВД
системы Росаэронавигации

г.Москва

29.01.96г.

Советом директоров рассмотрены предложения Министерства транспорта Российской Федерации по реорганизации Департамента воздушного транспорта, Росаэронавигации и Генеральной дирекции по модернизации единой системы ОВД России и принято решение:

1. Согласиться с предложением по объединению Росаэронавигации с Генеральной дирекцией и созданию на их основе организационно-функциональной структуры государственного регулирования в составе Министерства транспорта РФ.

2. Основываясь на ходе исторического развития (с 1952г.) системы УВД бывшего СССР и России, последствиях и причинах трагедий, связанных с столкновениями воздушных судов, и принятых по ним решений правительства о необходимости создания единой (для военных и гражданских пользователей) государственной системы УВД категорически возразить и не поддерживать предложение по слиянию Росаэронавигации и Департамента воздушного транспорта в единый государственный орган.

3. Ускорить решение вопроса о создании Государственной корпорации по управлению воздушным движением в виде акционерного общества, 100% акций которого находятся в собственности государства.

4. Обратиться в Госкомимущество России по активизации и завершению им в кратчайшие сроки работы по выделению объектов и средств УВД из состава аэропортов, авиакомпаний и авиапредприятий, т.к. это препятствует процессу создания государственных предприятий по ИВП и УВД на всей территории страны в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 403 от 30.04.93г. и приказом Министра транспорта РФ № 79 от 31.10.94г.

5. Решения кадровых вопросов и назначения на руководящие посты при реорганизации проводить на конкурсной основе с учетом мнения Совета директоров.

6. О принятом Решении проинформировать Правительство РФ, центральные советы ФПАД и ПАРРис.

По поручению Совета директоров

Сопредседатель Совета директоров
Государственных предприятий по ИВП и УВД



А.Р.Пивоваров



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«13» февраля 1996 г.

№ 312/5/36

МИНИСТРУ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Н. П. Цаху

103160, г. Москва, К-160

Уважаемый Николай Петрович!

Министерством обороны Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации неоднократно обсуждался вопрос о необходимости реорганизации существующей Единой системы управления воздушным движением (УВД). Тщательно проанализировав ситуацию, сложившуюся в отечественной системе УВД, а также, учитывая резкое сокращение бюджетного финансирования этой системы, Минобороны России в целом поддерживает предложение Росаэронавигации по образованию Госкорпорации по организации использования воздушного пространства и обслуживанию воздушного движения, как вневедомственного военно-гражданского органа, работающего на принципах самофинансирования и самоокупаемости.

По нашему мнению, реорганизацию системы управления воздушным движением целесообразно осуществлять поэтапно (в течение 3-4 лет) с учетом интересов национальной обороны России. При этом не разрушая существующей системы органов УВД (главного, зональных и районных центров), закрепить главенствующую роль Минобороны России в установлении порядка использования воздушного пространства страны через Наблюдательный Совет Госкорпорации.

Вместе с тем, в настоящее время Минтрансом России без участия военных специалистов разрабатываются проекты соответствующих документов по созданию Федеральной авиационной службы РФ; несмотря на то, что вопросы использования воздушного пространства, а также деятельности военной и гражданской авиации тесно связаны между собой и затрагивают интересы обоих министерств.

При Вашем согласии специалисты Минобороны России готовы продолжить совместную работу в этой области и участвовать в подготовке проектов соответствующих правовых и нормативных документов.

Генерал армии

М. Колесников

13.02.96

19 02 96
14/1615
6

ГЛАВНЫЙ ШТАБ
ВОЕННО-ВОЗДУШНЫХ СИЛ

НАЧАЛЬНИКУ ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА
генералу армии
М. П. Колесникову

16 февраля 1996 г.

№ 123/17/71

г. Москва, К-160,
войсковая часть 52676

Докладываю.

В настоящее время Министром транспорта Российской Федерации проводится работа по созданию Федеральной авиационной службы (ФАС) в составе Минтранса России. Отработаны проекты Положения об этой службе и постановления Правительства РФ о ее создании.

Анализ этих документов, полученных в рабочем порядке показывает, что на ФАС РФ возлагаются ранее несвойственные гражданской авиации задачи по государственному регулированию использования воздушного пространства (ИВП) и предоставляются полномочия по его организации в стране, которые находятся сейчас в ведении Минобороны (ВВС) России.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 6 октября 1994 года № 1148, Главнокомандующий ВВС возглавляет Межведомственную комиссию по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением РФ, на которую возложена координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, предприятий и организаций в данной области.

В нынешней внутриэкономической и внешнеполитической обстановке, изменение существующего положения в области ИВП, на наш взгляд недопустимо и будет иметь отрицательные последствия для обороны и национальной безопасности России.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента РФ от 30 сентября 1992 года № 1147 "О системе центральных органов федеральной исполнительной власти" (п.6) федеральные службы не могут входить в состав министерств или быть подведомственными им.

Главнокомандующим ВВС подготовлены обращения с вышеуказанными проблемами к Министру обороны РФ и Руководителю администрации Президента РФ, а Министра обороны к председателю правительства РФ и Министру транспорта РФ.

Проекты писем прилагаются. Прошу рассмотреть.

НАЧАЛЬНИК ГЛАВНОГО ШТАБА ВОЕННО-ВОЗДУШНЫХ СИЛ
генерал-полковник авиации

А. Малюков

А. Малюков

Министру обороны
Российской Федерации
генералу армии
П.С. Грачеву

**ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ
ВОЕННО-ВОЗДУШНЫМИ СИЛАМИ**

20 февраля 1996 г.
№ 123/17/72

Докладываю.

В настоящее время Министерством транспорта РФ без согласования с Министерством обороны РФ проводится работа по созданию Федеральной авиационной службы (ФАС) в составе Минтранса РФ вместо Департамента воздушного транспорта. Оработаны проекты указа президента РФ о ее создании и положения о Федеральной авиационной службе.

Анализ этих документов, полученных в рабочем порядке, показывает, что на ФАС предполагается возложить несвойственные гражданской авиации задачи по организации использования воздушного пространства (ИВП) и управлению воздушным движением (УВД) на всей территории страны и предусматривается передача полномочий, которые находятся сейчас в ведении Минобороны России. (Ранее на Минтранс возлагались только задачи по управлению воздушным движением на трассах).

Кроме того, в соответствии с Указом Президента РФ от 30 сентября 1992 года №1147 "О системе центральных органов исполнительной власти" (п.6) федеральные службы не могут входить в состав министерств или быть подведомственными им.

В России в данный момент имеется 22 пользователя воздушного пространства. Среди них основными являются Минобороны РФ (13910 воздушных судов) и Минтранс РФ (8309 воздушных судов). Справка прилагается.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 6 октября 1994 года №1148 для координации деятельности указанных Федеральных органов создана Межведомственная комиссия по ИВП и УВД РФ, которую возглавляет Главнокомандующий ВВС.

В нынешней внутриэкономической и внешнеполитической обстановке изменение существующего положения в области ИВП на наш взгляд недопустимо и будет иметь отрицательные последствия для обороны и национальной безопасности России.

Полагал бы целесообразным обратиться с письмами к Председателю Правительства РФ и Министру транспорта РФ.

Проекты писем прилагаются.

Прошу рассмотреть.

генерал-полковник авиации



П. Дейнекин



МИНИСТРУ ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н.П. Цах

МИНИСТР ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 26 » февраля 199 6 г.

№ 123/17/69

г. Москва

Уважаемый Николай Петрович!

В настоящее время Министерством транспорта РФ без согласования с Министерством обороны РФ проводится работа по созданию Федеральной авиационной службы (ФАС) в составе Минтранса РФ вместо Департамента воздушного транспорта. Отработаны проекты указа президента РФ о ее создании и положения о Федеральной авиационной службе.

Анализ этих документов, полученных в рабочем порядке, показывает, что на ФАС предполагается возложить несвойственные гражданской авиации задачи по организации использования воздушного пространства (ИВП) и управлению воздушным движением (УВД) на всей территории страны и предусматривается передача полномочий, которые находятся сейчас в ведении Минобороны России. (Ранее на Минтранс возлагались только задачи по управлению воздушным движением на трассах).

Кроме того, в соответствии с Указом Президента РФ от 30 сентября 1992 года №1147 "О системе центральных органов исполнительной власти" (п.6) федеральные службы не могут входить в состав министерств или быть подведомственными им.

В России в данный момент имеется 22 пользователя воздушного пространства. Среди них основными являются Минобороны РФ (13910 воздушных судов) и Минтранс РФ (8309 воздушных судов). Справка прилагается.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 6 октября 1994 года №1148 для координации деятельности указанных Федеральных органов создана Межведомственная комиссия по ИВП и УВД РФ, которую возглавляет Главнокомандующий ВВС.

В нынешней внутризкономической и внешнеполитической обстановке изменение существующего положения в области ИВП на наш взгляд недопустимо и будет иметь отрицательные последствия для обороны и национальной безопасности России.

Полагал бы целесообразным проекты упомянутых документов согласовать установленным порядком с Минобороны России до их рассмотрения в Правительстве РФ.

Генерал армии

П. Грачёв



Председателю Правительства
Российской Федерации
В.С. Черномырдину

МИНИСТР ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«26» февраля 1996 г.

№ 123/17/70

г. Москва

Уважаемый Виктор Степанович!

В настоящее время Министерством транспорта РФ без согласования с Министерством обороны РФ проводится работа по созданию Федеральной авиационной службы (ФАС) в составе Минтранса РФ вместо Департамента воздушного транспорта. Отработаны проекты указа президента РФ о ее создании и положения о Федеральной авиационной службе.

Анализ этих документов, полученных в рабочем порядке, показывает, что на ФАС предполагается возложить несвойственные гражданской авиации задачи по организации использования воздушного пространства (ИВП) и управлению воздушным движением (УВД) на всей территории страны и предусматривается передача полномочий, которые находятся сейчас в ведении Минобороны России. (Ранее на Минтранс возлагались только задачи по управлению воздушным движением на трассах).

Кроме того, в соответствии с Указом Президента РФ от 30 сентября 1992 года №1147 "О системе центральных органов исполнительной власти" (п.6) федеральные службы не могут входить в состав министерств или быть подведомственными им.

В России в данный момент имеется 22 пользователя воздушного пространства. Среди них основными являются Минобороны РФ (13910 воздушных судов) и Минтранс РФ (8309 воздушных судов). Справка прилагается.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 6 октября 1994 года №1148 для координации деятельности указанных Федеральных органов создана Межведомственная комиссия по ИВП и УВД РФ, которую возглавляет Главнокомандующий ВВС.

В нынешней внутриэкономической и внешнеполитической обстановке изменение существующего положения в области ИВП на наш взгляд недопустимо и будет иметь отрицательные последствия для обороны и национальной безопасности России.

Прошу Вашего решения о сохранении существующего порядка государственного регулирования и ответственности Минобороны России за организацию использования воздушного пространства.

Генерал армии

П. Грачёв

МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ИВП И УВД РФ
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

1.96

Заседания Межведомственной комиссии по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением Российской Федерации.

"22" марта 1996 г.

г. Москва

Обсуждавшиеся вопросы:

1. Рассмотрение материалов и предложений по совершенствованию Единой системы УВД Российской Федерации, разработанных ГосНИИ "Аэронавигация" в свете реализации постановления Президиума МВК по ИВП и УВД РФ от 22 декабря 1995 года N 2.95.

2. О постановлении Правительства Москвы "О назначении АО "Концерн Авиатика" уполномоченной организацией Правительства Москвы по развитию воздушного транспорта и авиации в Г.Москве, как субъекта Федерации и закупке авиационной техники".

3. Утверждение проекта обращения МВК по ИВП и УВД в Правительство РФ о сохранении существующего порядка государственного регулирования и ответственности Минобороны за организацию использования воздушного пространства страны.

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов МВК и представителей министерств и ведомств, Межведомственная комиссия

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Одобрить, в основном, предложение Министерства транспорта Российской Федерации, о создании под юрисдикцией Федеральной авиационной службы (ФАС) Минтранса РФ Государственной корпорации по УВД в форме государственного унитарного предприятия с правом хозяйственного ведения.

2. Рекомендовать Министерству транспорта РФ разработанные документы по созданию Госкорпорации для формирования

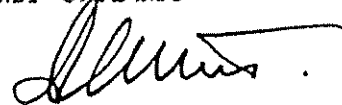
окончательных выводов рассмотреть на заседаниях межведомственной группы Минтранса и Минобороны, созданной распоряжением Первого заместителя Министра транспорта РФ от 24.08.95 г. N АБ-6/430.

3. Проинформировать Премьера Правительства Москвы о нарушениях положений нормативных документов РФ в части касающейся организации управления воздушным движением над г.Москва в постановлении Правительства города от 19.12.95 г. N 992 " О назначении АО "Концерн Авиатика" уполномоченной организацией Правительства Москвы по развитию воздушного транспорта и авиации в г.Москва, как субъекта федерации, и закупке авиационной техники"

4. Направить Председателю Правительства Российской Федерации обращение Межведомственной комиссии о сохранении существующего в настоящее время порядка государственного регулирования и ответственности Министерства обороны Российской Федерации за организацию использования воздушного пространства страны.

Обратиться к Министру обороны и Министру транспорта РФ с просьбой информировать Правительство Российской Федерации о своей поддержке решения Межведомственной комиссии по данному вопросу.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ИВП И УВД РФ -
ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ ВОЕННО-ВОЗДУШНЫМИ СИЛАМИ
генерал-полковник авиации



П. Дейнекин

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 14 мая 1996 г. N 583

ВОПРОСЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АВИАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 марта 1996 г. N 382 "О совершенствовании системы государственного управления транспортным комплексом в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Возложить на Федеральную авиационную службу России осуществление государственного управления гражданской авиацией и организацией воздушного движения, а также выполнение специальных исполнительных, разрешительных, контрольных и надзорных функций в этих сферах.

Федеральной авиационной службе России внести в 2-месячный срок в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект положения о Федеральной авиационной службе России.

2. Установить предельную численность работников центрального аппарата Федеральной авиационной службы России в количестве 457 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), а также численность работников ее территориальных органов в количестве 1744 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

3. Утвердить годовой фонд оплаты труда работников центрального аппарата Федеральной авиационной службы России в размере 3694,2 млн. рублей и работников ее территориальных органов - 15477,6 млн. рублей.

4. Разрешить Федеральной авиационной службе России иметь 7 заместителей директора, в том числе 2 первых, коллегия в количестве 15 человек и Департамент по организации воздушного движения.

5. Передать:

Комиссию по регулированию воздушного движения (Росаэронавигация) и Генеральную дирекцию по модернизации единой системы организации воздушного движения из центрального аппарата Министерства транспорта Российской Федерации в состав центрального аппарата Федеральной авиационной службы России;

региональные управления воздушного транспорта из Министерства транспорта Российской Федерации в Федеральную авиационную службу России и переименовать их в региональные управления Федеральной авиационной службы России.

6. Установить, что Федеральная авиационная служба России является правопреемником:

Департамента воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации;

Комиссии по регулированию воздушного движения (Росаэронавигация) Министерства транспорта Российской Федерации;

Генеральной дирекции по модернизации единой системы организации воздушного движения Министерства транспорта Российской Федерации.

7. Установить с 1 января 1997 г. для работников центрального аппарата Федеральной авиационной службы России систему оплаты труда, предусматривающую выплату премий в размере 7 должностных окладов в год, надбавки за сложность, напряженность работы, высокие достижения в труде и специальный режим работы в размере до 50 процентов должностного оклада в месяц, материальной помощи в размере 2 должностных окладов в год, надбавки за выслугу лет до 40 процентов должностного оклада в месяц, а также ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, работникам, допущенным к этим сведениям на постоянной основе.

8. Сохранить за работниками центрального аппарата Федеральной авиационной службы России и ее территориальных органов:

права и льготы, предоставленные нормативными правовыми актами работникам бывших Департамента воздушного транспорта, Комиссии по регулированию воздушного движения (Росаэронавигация) и региональных управлений воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации;

ранее установленные ежемесячные надбавки к должностным окладам за выслугу лет в тех случаях, когда их размер превышает размер надбавок за выслугу лет, вводимых в соответствии с действующим законодательством;

за командно-летным и летно-инспекторским составом Федеральной авиационной службы России и ее территориальных органов за выполнение летной работы - размеры и условия оплаты труда, предусмотренные для соответствующих работников бывших Департамента воздушного транспорта и региональных управлений воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации.

9. Распространить на работников центрального аппарата Федеральной авиационной службы России условия бытового обеспечения и медицинского обслуживания, установленные для работников министерств Российской Федерации.

10. Распространить действие Постановления Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 г. N 25 "О некоторых мерах по обеспечению социальной защищенности работников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 193) на работников центрального аппарата Министерства транспорта Российской Федерации, переводимых на работу в центральный аппарат Федеральной авиационной службы России.

11. В целях повышения безопасности и регулярности полетов воздушных судов, формирования единой хозяйственной системы управления воздушным движением и регулирования использования воздушного пространства Российской Федерации создать федеральное унитарное предприятие по организации воздушного движения, основанное на праве хозяйственного ведения (государственную корпорацию).

Федеральной авиационной службе России по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти утвердить устав указанного предприятия.

12. Закрепить за Федеральной авиационной службой России для размещения центрального аппарата служебные помещения в здании, расположенном в г. Москве, на Ленинградском проспекте, д. 37, корпуса 1, 2 и 10.

Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом оформить в установленном порядке закрепление на праве оперативного управления указанных служебных помещений за Федеральной авиационной службой России.

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации сохранить за региональными управлениями Федеральной авиационной службы России служебные помещения, ранее предоставленные региональным управлениям воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации.

13. Включить объекты Федеральной авиационной службы России в перечень объектов, подлежащих государственной охране, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 "Вопросы частной детективной и охранной деятельности" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1992, N 8, ст. 506).

Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ЧЕРНОМЫРДИН

ГРУППА *исковой*

09 ИЮН 1996 №

ВОЗДУШНОГО ПРАВА
НАЧАЛЬНИКАМ ГЛАВНЫХ ШТАБОВ
ВИДОВ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

т. Улюкаеву АН

✓ т. Кушнеруку Би-овв.

т. Захарову ДФ

т. Демченко ЮИ

20 мая 6

312/5/109

Только:

Для руководства

22546

В связи с проводимой реорганизацией Единой системы управления воздушным движением (ЕС УВД) страны в целях учета интересов Министерства обороны России начальник Генерального штаба направил Председателю Правительства Российской Федерации 16 мая 1996 г. за N 312/5/105 обращение (прилагается).

П Р О Ш У:

Разработку документов, связанных с дальнейшим совершенствованием ЕС УВД, осуществлять на основе позиции Минобороны, изложенной в вышеуказанном обращении и представлять их в Министерство обороны Российской Федерации установленным порядком.

Пошложение: копия обращения начальника Генерального штаба к Б.С.Черномырдину, не секретно, на 2-х листах, только адресату.

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА

генерал-полковник

В. Барышев



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 16 » МАЯ 1996 г.

№ 312/5/105

103160, г. Москва, К-160

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В. С. ЧЕРНОМЫРДИНУ

Уважаемый Виктор Степанович!

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.03.1996 года № 382 Министерством транспорта России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О совершенствовании системы государственного управления гражданской авиацией и организацией воздушного движения Российской Федерации".

В данном проекте предусматривается осуществить реорганизацию системы управления воздушным движением (УВД) страны путем создания Государственной корпорации по обслуживанию воздушного движения только на базе гражданской части этой системы с переводом ее деятельности на принципы самофинансирования и самоокупаемости. При этом данная Госкорпорация, по мнению Минтранса России, должна находиться в его ведении.

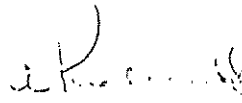
Рассмотрев проект вышеуказанного постановления Минобороны России считает, что планируемая Минтрансом реорганизация не учитывает существующее состояние всей системы УВД, представляющей собой единый военно-гражданский комплекс, разделение которого по организационному и финансовому принципам может внести существенный дисбаланс в дальнейшее функционирование системы в целом и, более того, разрушить ее. Перевод на самофинансирование и самоокупаемость лишь гражданской части системы приведет к одностороннему развитию и модернизации только одной этой половины. Анализ бюджетного финансирования системы УВД за последние годы позволяет сделать вывод о том, что военная часть системы УВД начнет значительно отставать в техническом отношении от ее гражданской части. Кроме того, такой подход может поставить под зрив станов-

ление и развитие Федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства, создание и использование единых радиолокационных средств двойного назначения, радиолокационных, навигационных и связных полей и переход к Единой автоматизированной радиолокационной системе. Не исключено, что в этом случае вся модернизация может быть осуществлена путем оснащения системы техническими средствами иностранного производства. Это значит, что отечественные производители аналогичных средств могут отойти на второй план. Под вопросом не только совместимость технических средств гражданской и военной частей системы, но и адаптации всей системы УВД к военному времени.

Учитывая изложенное, Минобороны России считает, что Госкорпорацию по организации воздушного движения необходимо создавать как единый вневедомственный военно-гражданский орган, осуществляющий свою деятельность в основном на принципах самоокупаемости и самофинансирования.

В связи с этим, убедительно прошу Вас при рассмотрении данного вопроса учесть мнение Минобороны России.

Генерал армии



М. Колесников

100

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по вопросу реформирования Единой системы управления воздушным движением Российской Федерации

Поиск вариантов реформирования Единой системы управления воздушным движением (ЕС УВД) РФ специалистами Минобороны и Минтранса, с привлечением ГосНИИ "Аэронавигация" и 24 ИЭИУ МО РФ ведется уже несколько лет. В результате проведенной работы в настоящее время найдены оптимальные, подтвержденные научными исследованиями, условия вывода ЕС УВД из сложившейся ситуации. К основным из них относятся:

1. Создание Федерального унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, по организации воздушного движения (ОрВД) в рамках созданной Федеральной авиационной службы России.

2. Сохранение ответственности Минобороны за организацию использования воздушного пространства (ИВП).

Эти положения нашли реализацию в постановлении Межведомственной комиссии по ИВП и УВД РФ от 22 марта 1996 года (прилагается), в постановлении Правительства РФ от 14 мая 1996 года № 583, в согласованной Минобороны и Минтрансом статье 16 проекта Воздушного Кодекса РФ.

Выработанный в результате принятия этих нормативных актов путь реформирования ЕС УВД позволяет:

1. Сохранить за Минобороны приоритет по вопросу госрегулирования ИВП, установления порядка которого имеет важнейшее значение для соблюдения интересов обороноспособности страны.

2. Провести централизацию гражданской части ЕС УВД, которая в настоящее время раздроблена более чем на 40 предприятий.

3. Осуществлять содержание и модернизацию за счет аэронавигационных сборов, взимаемых с пользователей воздушного пространства.

Однако, в последнее время наметилась тенденция к возврату к концепции создания Госкорпорации как вневедомственного военно-гражданского органа, управление которым осуществлялось бы наблюдательным советом, назначаемым Правительством РФ.

Анализ переписки по данному вопросу позволяет сделать вывод, что концепция создания вневедомственной Госкорпорации, выдвигаемая акционерным обществом закрытого типа (АОЗТ) "Ассоциация предприятий, осуществляющих аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства" (справка прилагается), на каком-то этапе была поддержана специалистами Генерального штаба (5 Управление ГОУ) и выдается в настоящее время, как позиция Минобороны.

Основной аргумент специалистов 5 Управления ГОУ в пользу создания вневедомственной военно-гражданской Госкорпорации по ОрВД состоит в том, что нет и не будет бюджетного финансирования для содержания и развития военной части системы. Однако это не соответствует действительности (справка прилагается).

Таким образом:

реальное положение дел в ЕС УВД подтверждает правильность определенного Правительством РФ, Межведомственной Комиссией по ИВП и УВД РФ пути реформирования системы;

вносить изменения в постановление Правительства РФ от 14 мая 1996 года № 583 нецелесообразно.

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОЗДУШНОГО
ПРОСТРАНСТВА И УПРАВЛЕНИЮ ВОЗДУШНЫМ ДВИЖЕНИЕМ МО РФ

генерал-майор авиации

Б.Кушнерук



09 ИЮН 1996 №

ВОЗДУШНОЕ ПР-ВО

ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ
ВОЕННО-ВОЗДУШНЫМИ СИЛАМИ

МИНИСТРУ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
генералу армии

3 июня 1996 г.
№ 123/Г7/207

П.С.Грачеву

Докладываю

Согласно действующему воздушному законодательству на Минобороны России (ВВС) возложена организация использования воздушного пространства, которая включает в себя организацию воздушного движения и организацию других видов деятельности (пуски ракет, взрывные работы и т.п.).

Это положение нашло свое отражение в редакции статьи 16, согласованного 30 мая с.г. Министерством обороны РФ проекта Воздушного кодекса.

Таким образом, то, что на Федеральную авиационную службу России возложено государственное управление организацией воздушного движения (постановление Правительства РФ от 14 мая 1996г. № 583) не противоречит ни действующему законодательству, ни вносимому.

Вместе с тем, не отрицая возможности создания в перспективе вневедомственной системы УВД РФ, необходимо отметить, что для этого потребуются решить ряд глобальных проблем, и их решение займет длительный период времени. Например, отработка финансового хозяйственного механизма, позволяющего решить все вопросы содержания военного компонента и обеспечения такой вневедомственной системы: финансового, продовольственного, вещевого, медицинского, материально-технического и т.п. Особую трудность составит решение организационно-мобилизационных вопросов.

В связи с изложенным, полагаю бы целесообразным изменения в текст постановления Правительства РФ от 14 мая 1996г. № 583 не вносить и к Председателю Правительства РФ не обращаться.

В дальнейшем, во исполнение пункта II этого постановления, по согласованию с Минобороны России необходимо утвердить Устав Госкорпорации по организации воздушного движения, предусмотрев в нем разделение функций между ФАС России и ВВС России в части организации использования воздушного пространства, организации воздушного движения и взаиморасчета за услуги по этим видам деятельности.

Прошу Вашего решения.

Генерал-полковник авиации

П. Дейнекин

09 ИЮН 1996 №

ВОЗДУШНОЕ ДВИЖЕНИЕ

**ГЛАВНЫЙ ШТАБ
ВОЕННО-ВОЗДУШНЫХ СИЛ**

НАЧАЛЬНИКУ ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РФ

генералу армии

М.И. Колесникову

3 " ИЮНЯ 1996 г.

№ 123/Г7/208

г. Москва, К-160,
войсковая часть 52676

Докладываю

Согласно действующему воздушному законодательству на Минобороны России (ВВС) возложена организация использования воздушного пространства, которая включает в себя организацию воздушного движения и организацию других видов деятельности (пуски ракет, взрывные работы и т.п.).

Это положение нашло свое отражение в редакции статьи 16, согласованного 30 мая с.г. Министерством обороны РФ проекта Воздушного кодекса.

Таким образом, то, что на Федеральную авиационную службу России возложено государственное управление организацией воздушного движения (постановление Правительства РФ от 14 мая 1996г. № 583) не противоречит ни действующему законодательству, ни вновь разрабатываемому.

Вместе с тем, не отрицая возможности создания в перспективе вневедомственной системы УВД РФ, необходимо отметить, что для этого потребуется решить ряд глобальных проблем, и их решение займет длительный период времени. Например, отработка финансового хозяйственного механизма, позволяющего решить все вопросы содержания военного компонента и обеспечения такой вневедомственной системы: финансового, продовольственного, вещевого, медицинского, материально-технического и т.п. Особую трудность составит решение организационно-мобилизационных вопросов.

В связи с изложенным, полагал бы целесообразным изменения в текст постановления Правительства РФ от 14 мая 1996г. № 583 не вносить и к Председателю Правительства РФ не обращаться.

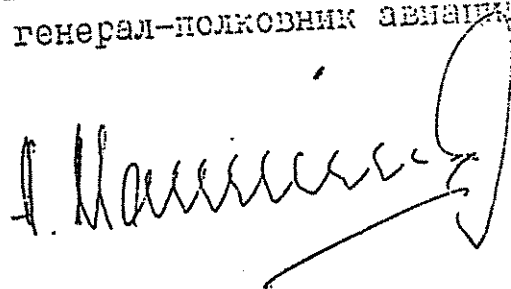
В дальнейшем, во исполнение пункта II этого постановления, по согласованию с Минобороны России необходимо утвердить Устав Госкорпорации по организации воздушного движения, предусмотрев в нем разделение функций между ФАС России и ВВС России в части организации использования воздушного пространства, организации воздуш-

ного движения и взаиморасчетов за услуги по этим видам деятельности.

Прошу Вашего решения.

Доклад аналогичного содержания Главнокомандующему ВВС представил Министру обороны Российской Федерации.

НАЧАЛЬНИК ГЛАВНОГО ШТАБА ВОЕННО-ВОЗДУШНЫХ СИЛ
генерал-полковник авиации

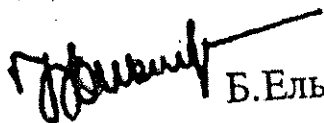


А. Малюков

ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.С.Черномырдину

Прошу учесть предложения
Совета Безопасности РФ и
Минобороны РФ и внести
изменения в пункты 1 и 11
постановления Правительства РФ
от 14 мая 1996 года № 583.


Б.ЕЛЬЦИН

" 5 " июля 1996 года
Пр-1548

411P205.DOC 2 412 PE

ВЧ-ППО-23634

Подлежит
возврату в Канцелярию
Президента
Российской Федерации

г. /

09 ИЮН 1996 №

Президенту
Российской Федерации

ВОЗДУШНОГО ПРАВА

Б. Н. ЕЛЬЦИНУ

10 июня 1996 г.

Глубокоуважаемый Борис Николаевич!

Вокруг единой системы управления воздушным движением страны сложилась ситуация острого кризиса, чреватого серьезным ущербом обороноспособности и национальной безопасности России, ее суверенитету в собственном воздушном пространстве.

Положение обострилось в результате принятия Постановления Правительства Российской Федерации (от 14 мая с.г. № 583), в соответствии с которым государственное управление организацией воздушного движения возложено на вновь созданную Федеральную авиационную службу (ФАС) в составе Минтранса России. Для непосредственной организации управления воздушным движением на базе гражданских органов УВД создается ведомственная Госкорпорация под эгидой ФАС. Миноборона фактически отстранено от выполнения специальных исполнительных, разрешительных, контрольных и надзорных функций в воздушном пространстве России. Это прямо противоречит действующему законодательству и проекту нового Воздушного кодекса Российской Федерации, согласованному всеми заинтересованными министерствами и ведомствами и представленному в Федеральное собрание в мае 1996г.

Реализация Постановления несет угрозу ликвидации существующей Единой военно-гражданской системы УВД (ЕС УВД), ослаблению контроля воздушного пространства России, блокирует создание Единой автоматизированной радиолокационной системы на базе отечественных средств двойного назначения (Указы Президента Российской Федерации от 13.7.93 г. № 1032сс и от 14.01.94 г. № 146с), по существу ликвидирует возможность перехода системы УВД на военное положение без существенной реорганизации.

Постановление подготовлено без учета указаний Президента Российской Федерации (распоряжение от 16.07.95г. № Цр-970), позиций Совета Безопасности (исх. № А21-793 от 21.07.95г.), Минобороны (Исх. № 312/5/36 от 13.02.96г., № 123/17/70 от 26.02.96г. и № 312/5/74 от 11.04.96г.), Ассоциации предприятий, осуществляющих аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства

(исх. № АС/13-44 от 15.04.96г.), Федерации профсоюзов авиадиспетчеров России (исх. № 241 от 22.04.96г.), а также поручения Правительства Российской Федерации (от 1.03.96г. № ОС-П10-06786, от 22.04.96г. № ОС-П10-13587).

Полагал бы целесообразным поручить Правительству Российской Федерации внести в Постановление от 14 мая 1996 года № 583 (пункты 1 и 11) согласованные с Советом Безопасности и Минобороны изменения, предусматривающие утверждение общегосударственного подхода к организации воздушного движения и созданию Госкорпорации на базе единой системы УВД, отвечающей национальным интересам и безопасности России.

Прошу рассмотреть.

С уважением,



О.Лобов

25 ИЮН 1996

ГЛАВКОМАНДУЮЩИЙ
ВОЕННО-ВОЗДУШНЫМИ СИЛАМИ

ВРИО МИНИСТРА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

генералу армии
М.И.Колесникову

24 июня 1996 г.

№ 123/17/240

Докладываю

Письмо Генерального директора акционерного общества закрытого типа (АОЗТ) "Ассоциация предприятий, осуществляющих аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства" (справка об АОЗТ прилагается) от 7 июня 1996 года (исх. № АС/13-84), а также его обращения к Министру обороны РФ и Председателю Правительства РФ от 21 мая 1996 года (исх. № АС/13-74 и № АС/13-75 по вопросу создания единой военно-гражданской Госкорпорации на базе всей ЕС УВД) рассмотрены.

В соответствии с постановлением Межведомственной комиссии (МВК) по использованию воздушного пространства (ИВП) и управлению воздушным движением (УВД) РФ от 22 марта 1996 года № 1.96 (прилагается) предложение Минтранса России о создании Государственной корпорации по УВД в форме государственного унитарного предприятия с правом хозяйственного ведения под юрисдикцией Федеральной авиационной службы (ФАС) Минтранса России одобрено и реализовано в п.11 постановления Правительства РФ от 14 мая 1996 года №583.

Не отрицая возможности создания в перспективе вневедомственной системы УВД, следует отметить, что для этого необходимо преодоление ряда проблем, решение которых потребует длительного периода времени и больших материальных затрат.

Кроме этого МВК считает необходимым сохранить существующий порядок государственного регулирования ИВП и ответственность Минобороны России за его использование (обращение МВК в Правительство РФ прилагается). Достигнута договоренность министров обороны и транспорта по данному вопросу (совместное письмо прилагается).

Господин Травников пытается ввести Вас, Министра обороны и Председателя Правительства РФ в заблуждение, утверждая, что выход постановления Правительства РФ от 14 мая 1996 года № 583 приводит "...к потере влияния Минобороны на решение вопросов, связанных с организацией воздушного движения". Согласно действующему воздушному законодательству и проекту Воздушного Кодекса РФ, согласованного с Минтрансом России, сохраняется приоритет Минобороны России в организации ИВП, а организация воздушного движения, о которой идет речь в упомянутом постановлении, является только одной составляющей организации ИВП (ст.16 проекта Воздушного Кодекса РФ прилагается).

Господин Травников также заблуждается, считая, что подготовка предложений о порядке создания Госкорпорации осуществляется без привлечения специалистов Минобороны. В межведомственной группе Минтранса и Минобороны, созданной для этих целей приказом первого Заместителя Министра транспорта РФ от 24 июля 1995 года № АБ-6/430, наряду с представителями Минтранса предусмотрено участие офицеров Генерального штаба и Главного штаба ВВС.

В связи с изложенным, полагал бы целесообразным изменения в текст Постановления Правительства РФ от 14 мая 1996 года №583 не вносить.

На данном этапе реформирования ЕС УВД проводить в соответствии с решениями МВК по ИВП и УВД РФ, с сохранением военной части ЕС УВД РФ в существующем виде.

Поручить Начальнику Управления по ИВП и УВД МО РФ подготовить ответ господину Травинскому А.И.

Прошу Вашего решения.

Приложения: упомянутое по тексту на 5 листах

генерал армии



П. Дейменин

УПРАВЛЕНИЕ
по использованию
воздушного пространства
и управлению воздушным
движением.

Министерства обороны
Российской Федерации

ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕМУ
ВОЕННО-ВОЗДУШНЫМ СИЛАМ
генералу армии
Дейнекину П.С.

«25» ОКТОБР 1996 г.

№ 123/17/ 239

г. Москва, К-160
Войсковая часть 14495

Докладываю

Обращение Генерального директора акционерного общества закрытого типа (АОЗТ) "Ассоциация предприятий, осуществляющих аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства" господина Травникова А.И. по вопросу создания единой военно-гражданской Госкорпорации на базе всей ЕС УВД Управлением по ИВП и УВД МО РФ рассмотрено.

Господин Травников А.И. вводит в заблуждение начальника Генерального штаба, информируя его о том, что функция организации воздушного движения принадлежит только Минобороны России и якобы пунктом 1 постановления Правительства РФ от 14 мая 1996 года № 583 передается Минтрансу России.

Реально организация воздушного движения связана только с одним видом деятельности по использованию воздушного пространства (ИВП) и во всем мире относится к компетенции гражданских органов управления воздушным движением.

Минобороны России согласно действующему воздушному законодательству осуществляет организацию ИВП, которая включает в себя организацию воздушного движения и организацию других видов деятельности (пуски ракет, взрывные работы и т.п.).

Это положение нашло отражение в редакции статьи 16 проекта Федерального Закона "Воздушный Кодекс РФ", согласованной с Росаэронавигацией Минтранса России (прилагается), которая не отменяет существующий порядок ИВП.

Изданный директором ФАС России приказ от 25 мая 1996 года № 2 (пункт 7.2) предполагает разработку и представление на утверждение типового положения о региональном управлении ФАС России, где должны быть учтены функции по государственному регулированию в области организации воздушного движения, а не предписывает осуществление на местах передачи функции госрегулирования в области организации воздушного движения от командующих авиаобъединений - региональным управлениям ФАС России, как пытается это представить господин Травников А.И.

Подготовка предложений о порядке создания Государственного унитарного предприятия по организации воздушного движения (Госкорпорации) рекомендована Минтрансу постановлением Межведомственной Комиссии (МВК) по ИВП и УВД РФ от 22 марта 1996 года № 1.96, которым предусмотрено формирование окончательных выводов по этому вопросу после рассмотрения на заседаниях межведомственной группы Минтранса и Минобороны, созданной распоряжением первого Заместителя Минтранса РФ от 24 августа 1995 года № АБ-6/430. В составе этой группы в настоящее время наряду с представителями Генерального штаба предусмотрена работа офицеров Управления по ИВП и УВД МО РФ.

Господин Травников А.И. перекладывает факты, обвиняя Военно-Воздушные Силы и Управление по ИВП и УВД МО РФ в соизащительстве, представляя позицию отдельных генералов и офицеров Генерального штаба в вопросе создания вневедомственной Госкорпорации единственно верной, в то время как эта позиция противоречит постановлению Правительства РФ от 14 мая 1996 года № 583, постановлению МВК от 22 марта 1996 года № 1.96 (пункт 1) и результатам научной проработки этого вопроса ГосНИИ "Аэронавигация" совместно с 24 ИЭИУ МО РФ.

Вместе с тем, считаю необходимым отметить, что предложения по решению проблем реформирования ЕС УВД РФ, разработанные в Генеральном штабе (справка прилагается) не соответствуют постановлению МВК, противоречат научному обоснованию этого вопроса, а предпринимаемые действия нарушают Указ Президента РФ от 30 сентября 1992 года № 1149 "О координационных и консультативных органах, создаваемых Президентом РФ, Правительством РФ, министерствами и ведомствами РФ", в котором отмечается что "...Принимаемые межведомственными комиссиями, в соответствии с их компетенцией, решения являются обязательными для всех организаций действующих в сфере ведения этих органов...". Эти действия идут в разрез с требованиями "Положения о ЕС УВД РФ" (п.7), и "Положения о МВК по ИВП и УВД РФ" (п.11), утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 октября 1994 года №1148, где сказано, что постановления МВК в пределах компетенции этой комиссии являются обязательными для исполнения федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, организациями и гражданами.

Таким образом, Генеральный штаб ВС РФ (5 Управление ГОУ) пытается выполнять функции МВК по ИВП и УВД РФ и Управления по ИВП и УВД МО РФ.

Основной аргумент специалистов Генерального штаба (5 Управление ГОУ) в пользу создания вневедомственной военно-гражданской Госкорпорации по организации воздушного движения в стране состоит в том, что нет бюджетного финансирования для содержания и развития системы и не будет.

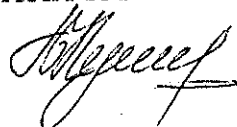
Однако, в настоящее время, в Государственном оборонном заказе на 1996 год, утвержденном постановлением Правительства РФ от 2 марта 1996 года № 227-15, Управлению по ИВП и УВД МО РФ отдельной позицией выделены ассигнования в объеме 80 млрд. руб. за счет Начальника Вооружения ВС РФ, что подтверждено его директивой № 210/58 от 17 августа 1995 года. В целом до 2005 года на мероприятия по модернизации военной части ЕС УВД в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20 апреля 1995 года № 368 "О федеральной программе модернизации ЕС ОВД РФ на период до 2005 года" запланировано выделить 2240 млрд.руб. Это позволит в 1996-1999 годах решить первоочередные проблемы модернизации военной части ЕС ОВД и приступить к реализации утвержденной федеральной программы.

В связи с изложенным полагаю бы целесообразным доложить Начальнику Генерального штаба о том, что процесс реформирования ЕС УВД РФ планируется осуществить не разрушая существующую, уникальную по объему и важности решаемых его задач систему УВД, о чем господин Травников А.И. прекрасно осведомлен, но преследуя цели коммерциализации процесса УВД в стране пытается доказать противоположное.

Прошу Вашего решения.

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ПО ИВП И УВД МО РФ

генерал-майор авиации



Б.Кушнерук

“УТВЕРЖДАЮ”
ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
МИНИСТРА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

генерал армии

М. Колесников

“___” июля 1996г.

“УТВЕРЖДАЮ”
МИНИСТР ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

“05” июля 1996г.

Н. Цах

ПРОТОКОЛ

СОВЕЩАНИЯ В ГЕНЕРАЛЬНОМ ШТАБЕ ВС РФ ПО ВОПРОСУ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЕС УВД РФ.

28 июня 1996г.

г. Москва

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Министр транспорта РФ

И.О. Министра обороны РФ

ГК ВВС

Директор ФАС России

Зам. Директора ФАС России

И.О. Председателя “Росаэронавигации”

Начальник направления ГОУ ГШ ВС РФ

генерал армии

генерал армии

генерал-майор авиации

Н. Цах

М. Колесников

И. Дейнский

Г. Зайцев

В. Галкин

Н. Зобов

В. Захарьин

ОБСУЖДАЕМЫЙ ВОПРОС: “Определение организационно-правовой формы создаваемой Госкорпорации по организации воздушного движения”

РЕШЕНИЕ: “Создавать Государственную корпорацию в виде федерального унитарного предприятия по организации воздушного движения с правом хозяйственного ведения под юрисдикцией Федеральной авиационной службы Минтранса России согласно требованиям постановления Правительства РФ от 14 мая 1996г. № 583”

ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ ВВС РОССИИ

генерал армии

П. Дейнский

“5” июля 1996г.

ДИРЕКТОР ФАС РОССИИ

Г. Зайцев

“4” июля 1996 г.

ГЛАВНЫЙ ШТАБ
ВОЕННО-ВОЗДУШНЫХ СИЛ

ПЕРВОМУ ЗАМЕСТИТЕЛЮ
МИНИСТРА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
А.А.Кокшину

16 " июля 1996 г.

№ 127/17/283

г. Москва, К-160,
войсковая часть 52676

Докладываю

В целях совершенствования Единой системы управления воздушным движением Российской Федерации (ЕС УВД РФ) специалистами Военно-воздушных сил, Министерства транспорта Российской Федерации, с привлечением ГосНИИ "Аэронавигация" и его военного сектора разработана концепция реформирования системы, сущность которой заключается в создании государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, по организации воздушного движения (Госкорпорации), объединив хозяйственный механизм существующие сегодня региональные предприятия по управлению воздушным движением под юрисдикцией Федеральной авиационной службы Российской Федерации без изменения существующей и оправдавшей себя в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации военной структуры системы управления воздушным движением и ее органов управления.

При этом на Федеральную авиационную службу возлагается государственное регулирование деятельности относящейся только к сфере гражданской авиации, то есть в части использования воздушного пространства на воздушных трассах (внутренних и международных), местных воздушных линиях, районах авиационных работ, аэропортов и аэродромов гражданской авиации.

Эта концепция была поддержана Межведомственной комиссией по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением Российской Федерации 22 марта 1996 года и реализована в постановлении правительства Российской Федерации 14 мая 1996 года № 583.

Вместе с тем в настоящее время специалистами 5 управления Главного оперативного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации поддерживается идея, выдвигаемая АЗОТ "Ассоциация предприятий осуществляющих аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства" по созданию вневедомственной военно-гражданской Госкорпорации под руководством Наблюдательного совета.

В основу этой концепции положен опыт перевода системы управления воздушным движением ФРГ на принципы самофинансирования.

В качестве основного аргумента против создания Госкорпорации в составе Федеральной авиационной службы приводится более

интенсивное развитие гражданской части системы УВД, и отсутствия бюджетного финансирования военной части системы.

Однако такое обоснование не является верным, так как опыт работы предприятий по ИВП и УВД перешедших на самофинансирование не обеспечивает поддержание и развитие даже гражданской части системы (обращение Председателя Росаэронавигации к Председателю Правительства Российской Федерации от 16 ноября 1995г. № 1,15-1904. Прилагается)

В настоящее время предусмотрена реализация спецтребований Минобороны России отдельной строкой в государственном оборонном заказе, что обеспечит стабилизацию финансирования развития военной части системы УВД.

Создание же вневедомственной военно-гражданской системы УВД может привести к невыполнению спецтребований Минобороны России, так как модернизацию системы предусматривается проводить за счет иностранных инвестиций, которые на военные нужды не выделяются.

Кроме того, создание вневедомственной военно-гражданской Госкорпорации приведет к значительному увеличению затрат Минобороны России за использование воздушного пространства Российской Федерации (в ФРГ затраты Федерального Министерства обороны возросли в два раза).

Учитывая вышесказанное, а также необходимость разработки большого количества нормативно-правовых актов регулирующих авиационную деятельность, использование воздушного пространства и с целью координации работы над ними полагаю бы целесообразным рассмотреть вопрос о разграничении полномочий в органах военного управления по государственному регулированию и организации использования воздушного пространства Российской Федерации и реформирование ЕС УВД РФ проводить в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 1996 года № 583.

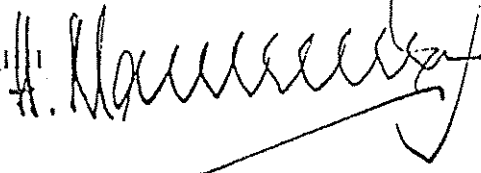
Проекты доклада исполняющему обязанности Министра обороны Российской Федерации, письма председателю Правительства Российской Федерации и приказа Министра обороны Российской Федерации прилагаю.

Прошу Вашего решения.

НАЧАЛЬНИК ГЛАВНОГО ШТАБА ВОЕННО-ВОЗДУШНЫХ СИЛ

генерал-полковник авиации

И



А. Манокоев

исполн. № 10/11/15.05

**ИСПОЛНЯЮЩЕМУ ОБЯЗАННОСТИ
МИНИСТРА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

генералу армии
М.П. Колесникову

Докладываю

В целях совершенствования Единой системы управления воздушным движением Российской Федерации (ЕС УВД РФ) специалистами Военно-воздушных сил, Министерства транспорта Российской Федерации, с привлечением ГосНИИ "Аэронавигация" и его военного сектора разработана концепция реформирования системы, сущность которой заключается в создании государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, по организации воздушного движения (Госкорпорации), объединив в хозяйственный механизм существующие сегодня региональные предприятия по управлению воздушным движением под юрисдикцией Федеральной авиационной службы Российской Федерации без изменения существующей и оправдавшей себя в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации военной структуры системы управления воздушным движением и ее органов управления.

При этом на Федеральную авиационную службу возлагается государственное регулирование деятельности относящейся только к сфере гражданской авиации, то есть в части использования воздушного пространства на воздушных трассах (внутренних и международных), местных воздушных линиях, районах авиационных работ, аэропортов и аэродромов гражданской авиации.

Эта концепция была поддержана Межведомственной комиссией по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением Российской Федерации 22 марта 1996 года и реализована в постановлении правительства Российской Федерации 14 мая 1996 года № 583.

Вместе с тем в настоящее время специалистами 5 управления Главного оперативного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации поддерживается идея, выдвигаемая АЗОТ "Ассоциация предприятий осуществляющих аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства" по созданию вневедомственной военно-гражданской Госкорпорации под руководством Наблюдательного совета.

В основу этой концепции положен опыт перевода системы управления воздушным движением ФРГ на принципы самофинансирования.

В качестве основного аргумента против создания Госкорпорации в составе Федеральной авиационной службы приводится более

интенсивное развитие гражданской части системы УВД, и отсутствия бюджетного финансирования военной части системы.

Однако такое обоснование не является верным, так как опыт работы предприятий по ИВП и УВД перешедших на самофинансирование не обеспечивает поддержание и развитие даже гражданской части системы (обращение Председателя Росаэронавигации к Председателю Правительства Российской Федерации от 16 ноября 1995г. № 1,15-1904. Прилагается)

В настоящее время предусмотрена реализация спецтребований Минобороны России отдельной строкой в государственном оборонном заказе, что обеспечит стабилизацию финансирования развития военной части системы УВД.

Создание же вневедомственной военно-гражданской системы УВД может привести к невыполнению спецтребований Минобороны России, так как модернизацию системы предусматривается проводить за счет иностранных инвестиций, которые на военные нужды не выделяются.

Кроме того, создание вневедомственной военно-гражданской Госкорпорации приведет к значительному увеличению затрат Минобороны России за использование воздушного пространства Российской Федерации (в ФРГ затраты Федерального Министерства обороны возросли в два раза).

Учитывая вышесказанное, а также необходимость разработки большого количества нормативно-правовых актов регулирующих авиационную деятельность, использование воздушного пространства и с целью координации работы над ними полагаю бы целесообразным рассмотреть вопрос о разграничении полномочий в органах военного управления по государственному регулированию и организации использования воздушного пространства Российской Федерации и реформирование ЕС УВД РФ проводить в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 1996 года № 583.

Проекты письма председателю Правительства Российской Федерации и приказа Министра обороны Российской Федерации прилагаю.

Прошу Вашего решения.

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РФ

А.Кокошин

Председателю Правительства
Российской Федерации

г-ну Черномырдину В.С.

16.11.95 № РАН 1.15-1904

О срочной реорганизации системы
управления воздушным движением
России

Уважаемый Виктор Степанович!

Вашим распоряжением от 23.06.93 № 1124/Р я был назначен на должность
Председателя Комиссии по регулированию воздушным движением Министерства
транспорта Российской Федерации (Росаэронавигации).

Критическая ситуация, которая сложилась в силу целого ряда объективных и
субъективных причин в воздушном пространстве России, самым серьезным образом
затрагивает национальную безопасность страны, угрожает ее экономике, а также жизни
людей. Это вынуждает меня пойти на крайний шаг. А именно - просить Вас о личной
встрече. Мои предыдущие служебные действия в рамках необходимой субординации и
решению проблемы, к большому сожалению, не привели. Несмотря на согласованную
позицию основных заинтересованных ведомств (Госкомоборонпром,
Госкомимущество, МИД, Генштаб), положительное мнение администраций крупных
регионов страны и Ассоциации эксплуатантов воздушного транспорта о срочной
реорганизации системы управления воздушным движением, одобрение основной идеи
Президентом России 16 июля 1995 года вопрос не решается, а степень дезорганизации
при этом только увеличивается. Причина - позиция, занятая Министром транспорта РФ
Ефимовым В.Б. Моя просьба о встрече с Вами, однако, - не результат скрытого
служебного конфликта между мною и министром. Министр знает о моих действиях.
Мое обращение к Вам - это обязанность профессионала, а не администратора.
Обязанность человека, 30 лет из 50 лет жизни отдавшего делу управления воздушным
движением в СССР, а затем в России и вполне отчетливо осознающего, к каким
тяжелым экономическим и социальным последствиям - вместо впечатляющих реальных
выгод - может привести дальнейшее игнорирование проблем воздушного движения в
стране с самым протяженным в мире небом.

Надеюсь, Виктор Степанович, что Вы найдете в своем сверхплотном рабочем
графике необходимое минимальное время для встречи и, ознакомившись с сутью
проблемы, поможете ее принципиальному решению.

Председатель Росаэронавигации

В.Г.Шелковников

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Черномырдину В.С.

Уважаемый Виктор Степанович!

В настоящее время Министерством транспорта Российской Федерации совместно с Министерством обороны Российской Федерации ведутся работы по реформированию Единой системы управления воздушным движением Российской Федерации.

Одним из важнейших направлений в указанной деятельности является создание государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, по организации воздушного движения (Госкорпорация).

Предлагаются два варианта:

первый - создать Госкорпорацию, объединив в единый хозяйственный механизм существующие сегодня региональные предприятия по управлению воздушным движением, под юрисдикцией Федеральной авиационной службы России, с сохранением военной части ЕС УВД в ведении Минобороны России, что обеспечивает национальную безопасность Российской Федерации;

второй - создать вневедомственную военно-гражданскую Госкорпорацию, государственный контроль за которой осуществлял бы Наблюдательный совет, при этом предусматривается полная интеграция военной части ЕС УВД в Госкорпорацию.

Специалистами Военно-воздушных сил, Министерства транспорта Российской Федерации, с привлечением ГосНИИ "Аэронавигация" и его военного сектора разработана концепция реформирования системы, сущность которой заключается в создании государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, по организации воздушного движения, объединив в хозяйственный механизм существующие сегодня региональные предприятия по управлению воздушным движением под юрисдикцией Федеральной авиационной службы России, без изменения существующей и оправданной себя в обеспечении

национальной безопасности Российской Федерации военной структуры системы управления воздушным движением и ее органов управления.

При этом на Федеральную авиационную службу России возлагается государственное регулирование деятельности относящейся только к сфере гражданской авиации, что нашло отражение в согласованном проекте Воздушного кодекса Российской Федерации.

Эта концепция была поддержана Межведомственной комиссией по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением Российской Федерации от 22 марта 1996 года и реализована в Постановлении Правительства Российской Федерации 14 мая 1996 года № 583.

Выработанный в результате этой работы путь реформирования ЕС УВД позволяет:

1. Провести централизацию гражданской части ЕС УВД, которая, в отличие от военной в последнее время раздроблена более чем на 40 предприятий.

2. Создать единый хозяйствующий субъект в гражданской части ЕС УВД, осуществляющий свою деятельность на основе самофинансирования и самоокупаемости.

3. Провести реорганизацию ЕС УВД в рамках существующей нормативно-правовой базы.

Концепция создания Госкорпорации как вневедомственного военно-гражданского органа основана на опыте реорганизации системы управления воздушным движением ФРГ. Однако этот опыт нельзя применить в сложившиеся экономических условиях Российской Федерации по следующим причинам:

1. Опыт работы предприятий по ИВП и УВД перешедших на самофинансирование не позволит содержать военные и гражданские органы ЕС УВД.

2. Создание вневедомственной военно-гражданской Госкорпорации приведет к резкому увеличению аэронавигационных сборов, с воздушных судов Министерства обороны, (в настоящее время в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 года № 424 полеты воздушных судов Минобороны России в части специальных полетов сборами не облагаются) что в конечном итоге приведет к увеличению нагрузки на бюджет и к потере влияния Минобороны России на вопросы использования воздушного пространства (в ФРГ затраты Федерального Министерства обороны увеличились в два раза).

3. Такой вариант реформирования ЕС УВД требует переработки или внесения изменений в Гражданский кодекс. Законы "Об

обороне", "О статусе военнослужащих" и другие нормативно-правовые акты.

Исходя из изложенного считал бы целесообразным:

реорганизацию ЕС УВД проводить в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 года № 583, и изменений в данное Постановление не вносить;

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ МИНИСТРА ОБОРОНЫ

генерал армии

М. Колесников

П Р И К А З

Министра обороны Российской Федерации № _____

“ _____ ” июля 1996г.

г. Москва

О разграничении полномочий в Министерстве обороны Российской Федерации по государственному регулированию и организации использования воздушного пространства Российской Федерации

В целях разграничения полномочий по вопросам государственного регулирования и организации использования воздушного пространства (ИВП) между структурными подразделениями Министерства обороны Российской Федерации, совершенствования механизма, форм и методов руководства военными органами Единой системы управления воздушным движением Российской Федерации (ЕС УВД РФ), представления интересов Министерства обороны Российской Федерации по указанным вопросам в высших руководящих органах Государства, федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов федерации и международных организациях ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Возложить на Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации следующие функции в области использования воздушного пространства Российской Федерации:

- установление запретных зон и разработка их перечня;
- выдача специальных разрешений на ИВП в запретных зонах;
- выдача разрешений на введение ограничений использования воздушного пространства более чем на двое суток;
- выдача разрешений воздушным судам Российской Федерации (кроме авиации Вооруженных Сил Российской Федерации) на перелет государственной границы Российской Федерации вне установленных коридоров;
- согласование представлений на утверждение международных воздушных трасс;
- согласование разрешений на разовые полеты иностранных воздушных судов.

2. Возложить на Главнокомандующего Военно-воздушными силами следующие функции в области государственного регулирования и организации использования воздушного пространства Российской Федерации:

разработка нормативно-правовых актов и других документов по вопросам организации использования воздушного пространства, управления воздушным движением и подготовки кадров для ЕС УВД РФ;

рассмотрение подлежащих согласованию с Минобороны России нормативно-правовых актов, касающихся использования воздушного пространства и управления воздушным движением, разрабатываемых министерствами, ведомствами и организациями, в том числе и международными;

подготовка нормативных и методических документов по вопросам боевой готовности и функционирования органов ЕС УВД РФ в мирное и военное время;

участие в подготовке проектов международных соглашений и правил по вопросам взаимного использования воздушного пространства России и других государств;

участие в работе международных организаций по вопросам ИВП и деятельности авиации;

организация использования воздушного пространства Российской Федерации;

контроль за соответствием действующему законодательству проектов нормативных актов, разрабатываемых министерствами, ведомствами и организациями.

3. В Министерстве обороны Российской Федерации определить Управление по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением Министерства обороны Российской Федерации, как организацию, несущую всю полноту ответственности за решение вопросов ИВП, руководство военными секторами ЕС УВД РФ, выполнение функций заказчика и застройщика работ по реализации военной части Федеральной программы модернизации Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации на период до 2005 года.

4. Положение об Управлении по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением Министерства обороны Российской Федерации представить на утверждение Министру обороны Российской Федерации в трехмесячный срок.

5. Начальнику Вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации при формировании технической политики в области заказов по Федеральной программе модернизации Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации на период до 2005 года отдавать приоритет отечественным производителям.

6. При выполнении функций, возложенных на Главнокомандующего Военно-воздушными силами, в рабочие группы, делегации, на совещания и переговоры привлекать специалистов Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

7. Требования данного приказа учесть в разрабатываемых Положениях о Министерстве Обороны Российской Федерации, Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, Главном штабе Военно-воздушными силами, Главном штабе Военно-воздушных сил и Федеральных правилах использования воздушного пространства Российской Федерации.

8. Приказ разослать до соединения включительно.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ МИНИСТРА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

генерал армии

М. Колесников

**ГЛАВНЫЙ ШТАБ
ВОЕННО-ВОЗДУШНЫХ СИЛ**

**НАЧАЛЬНИКУ ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

генералу армии
М.П. Колесникову

25 .. июля 1996 г.

№ 123/17/293

г. Москва, К-160,
поисковая часть 52676

Докладываю
23 июля 1996 г. под председательством Первого заместителя
Председателя Правительства Российской Федерации О.И. Лобова
состоялось совещание по вопросу реформирования Единой системы
управления воздушным движением Российской Федерации.

В работе совещания принимали участие: Министр транспорта
Российской Федерации, Главнокомандующий ВВС, Заместитель
директора ФАС России и другие представители Минтранса России и
ВВС России.

На совещании рассматривалась ситуация, сложившаяся вокруг
создания Госкорпорации по организации воздушного движения, о
функциях ФАС России и о целесообразности внесения
соответствующих изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 583.

В результате обмена мнениями, с целью скорейшего устранения
децентрализации гражданской части Единой системы управления
воздушным движением Российской Федерации было принято решение о
создании Госкорпорации по организации воздушного движения
проводить в соответствии с вышеупомянутым постановлением
Правительства Российской Федерации и изменений в него не вносить.

В связи с изложенным, считал бы целесообразным информировать
Президента Российской Федерации и Председателя Правительства
Российской Федерации о необходимости сохранения порядка
реформирования ЕС УВД РФ, определенного постановлением
Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 583.

Проекты писем прилагаю.
Прошу рассмотреть.

НАЧАЛЬНИК ГЛАВНОГО ШТАБА ВОЕННО-ВОЗДУШНЫХ СИЛ
генерал-полковник авиации  А. Малюков

ПРОТОКОЛ

совещания у Первого заместителя Председателя Правительства
Российской Федерации

О.И.Лобова

23 июля 1996 г.

№ ОЛ-П10-9пр

Присутствовали:

Министр транспорта Российской Федерации	- Цах Н.П.
<u>главком ВВС Минобороны России</u>	- <u>Дейнекин П.С.</u>
первый заместитель директора ФАС России	- Галкин В.Я.
<u>начальник управления Минобороны России</u>	- <u>Кушнерук Б.И.</u>
и.о.начальника Росаэронавигации	- Зобин Н.Ф.
начальник управления ФАС России	- Корневский Ю.И.
ответственные работники Аппарата Правительства Российской Федерации	Бураченко В.Н., Кабанов Ю.М., Трегубов Н.А. Ярцев А.В.

О выполнении поручения Президента Российской Федерации
Б.Н.Ельцина от 5 июля 1996 г. № Пр-1548

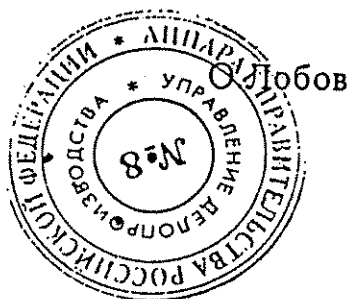
(Галкин, Дейнекин, Цах, Бураченко, Лобов)

1. Принять к сведению доклады Министра транспорта Российской Федерации Н.П.Цаха и председателя Межведомственной комиссии по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением П.С.Дейнекина о том, что разделение функций Минобороны России и Минтранса России в области регулирования использования воздушного пространства определено действующими законодательными актами и подтверждено проектом федерального закона "Воздушный кодекс Российской Федерации" (статья 13), принятым в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Общая позиция министерств по данному вопросу соответствует положениям, изложенным в пунктах I и II постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 583 "Вопросы Федеральной авиационной службы России".

2. Минтрансу России отразить в проекте положения о федеральной авиационной службе России, предложение министерств о том, что государственное регулирование в области организации воздушного движения в сфере гражданской авиации осуществляет Федеральная авиационная служба России в пределах своей компетенции.

3. Считать нецелесообразным внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 583 (пункт I и II).

4. Минтрансу России (Н.П.Цаху) в установленные сроки представить в Правительство Российской Федерации проект доклада Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину о решениях, принятых на данном совещании.



25.07.96
К-10/709-се

Председателю Правительства
Российской Федерации

В.С.Черномырдину

Уважаемый Виктор Степанович!

Докладываю

По Вашему поручению от 8 июля 1996 г. на совещании у первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Лобова О.И. с приглашением заинтересованных представителей от аппарата Правительства Российской Федерации, Минобороны и Минтранса России рассмотрены вопросы, изложенные в письме Совета Безопасности Российской Федерации в адрес Президента Российской Федерации (от 10.06.96г. № А 21-639), касающиеся корректировки пунктов № I и II Постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.96 № 583 "Вопросы Федеральной авиационной службы России".

Принимая во внимание согласованность позиций Минобороны России и Минтранса России по указанным вопросам с учетом возможности внесения согласованных изменений в проект Положения о Федеральной авиационной службе России, принято решение о нецелесообразности корректировки указанного Постановления.

Проект доклада в адрес Президента Российской Федерации прилагаю.

Н.П.Цах

и.и. Заместитель В.С.
155-53-65

Ж № 2894 п - 1710
от 5.08.96г.

Президенту
Российской Федерации

Б.Н.Ельцину

получен у Ярыева Л.В.

инсультанта Департамента Промышленности и
Транспорта РФ

Уважаемый Борис Николаевич!

По Вашему поручению от 5 июля 1996 г. Пр-1543 рассмотрены вопросы, изложенные в письме Совета Безопасности Российской Федерации в Ваш адрес относительно корректировки пунктов I и II Постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.96г. № 583 "Вопросы Федеральной авиационной службы России".

На состоявшемся совещании у первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Лобова О.И. с участием представителей Минобороны России и Минтранса России согласованы все позиции в системе управления воздушным движением между обоими ведомствами и принято решение о внесении согласованных уточнений в проект Положения о Федеральной авиационной службе России, касающегося вопроса государственного регулирования организации воздушного движения в пределах своей компетенции.

Участники совещания подтвердили ранее принятое решение о создании федерального унитарного предприятия по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением в составе Федеральной авиационной службы России (Государственной корпорации России по ИВП и УВД), что позволит закончить формирование гражданских государственных органов УВД и отработать хозяйственный механизм их функционирования за счет средств, полученных в виде платы за аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства.

В связи с изложенным целесообразно вносить изменения в пункты I и II Постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.96г. № 583.

Прошу Вашего согласия.

В.С.Черномырдин



Минтрансу России (Н.П.Цаху)

Прошу рассмотреть с участием ФАС России и Минобороны России и о результатах проинформировать Федерацию профсоюзов авиационных диспетчеров России

Доложите
Срок 15 дней



А. Большаков

"21" сентября 1996 г.

АБ-П10-32162

РАЗОСЛАТЬ

Какие документы (копии) письмо Секретаря Совета безопасности РФ от 05.09.96 г.

№ А21-1339 (наименование учреждения, исх. номер, дата)

(вх.2-63279 от 05.09.96)

ФАС России, Минтрансу России
Кому Минобороны России, Минцину России,
Минэкономики России,

(наименование учреждения, организации)
Минобороны России,

Секретарю Совета безопасности РФ,
секретариату О.И.Лобова,

секретариату А.А.Большакова,
Департаменту оборонных отраслей
промышленности
Департаменту транспорта и связи-оригинал

" " сентября 1996 г.

(дата)

(подпись)

AS-1674

В.Н.Бураченко

А.П.Бурлаков
205-67-11

МИНИСТР ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М. П. КОЛЕСНИКОВУ

Прошу рассмотреть представленные материалы и доложить заключение Генштаба с проектом письма в Минтранс России в соответствии с поручением А.А.Большакова от 21 сентября с.г.

И. РОДИОНОВ

" 24 " сентября 1996 г.
вх. N Н-17053

**СЕКРЕТАРЬ
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПОМОЩНИК ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Москва

« 5 » сентября 199 6 г.

№ A2I-1339

Председателю Правительства
Российской Федерации
В.С. Черномырдину

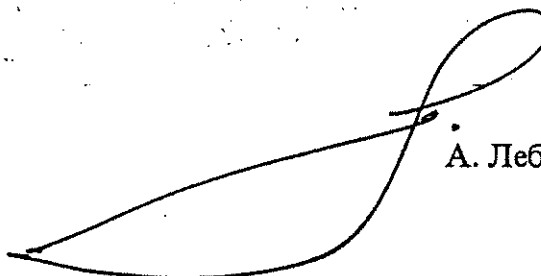
Уважаемый Виктор Степанович !

Федерация профсоюзов авиационных диспетчеров России обратилась в Совет Безопасности Российской Федерации по поводу затянувшегося кризиса системы управления воздушным движением.

В связи с тем, что надёжность контроля за воздушным пространством оказывает непосредственное влияние на безопасность государства, полагал бы целесообразным поручить заинтересованным государственным органам с привлечением головных научно-исследовательских институтов внимательно проанализировать сложившееся положение в организации воздушного движения, принять согласованное решение с учётом интересов безопасности России и дальнейшую реорганизацию организационно-функциональной структуры и хозяйственного механизма системы организации воздушным движением проводить с учётом принятых решений.

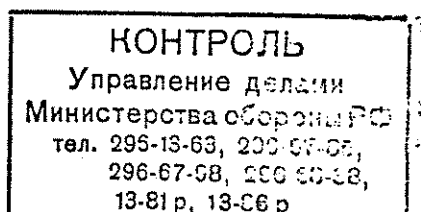
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,



А. Лебедь

АБ-П10-32162



ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ АВИАЦИОННЫХ ДИСПЕТЧЕРОВ РОССИИ

125836, ГСП, Москва, 167, Ленинградский пр., 37, комн. 472 тел/факс: (095)155-59-17
тел: (095)155-57-01
FEDERATION OF AIR TRAFFIC CONTROLLERS' UNIONS OF RUSSIA FATCU/R

№ 279 от 26.07.96 г.

Секретарю Совета Безопасности
Российской Федерации,
Помощнику Президента
Российской Федерации
по национальной безопасности
Лебедю А. И.

Уважаемый Александр Иванович!

С глубоким удовлетворением мы - авиадиспетчеры России ознакомились с решением Президента Российской Федерации от 05.07.96 г. N Пр-1548 о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 14.05.96 г. N 583. Данное решение было принято Б. Н. Ельциным в связи с предложением Совета Безопасности РФ (обращение к Президенту России Лобова О. И.) и Минобороны РФ (обращение к Черномырдину В. С. Колесникова М. П.), предусматривающими утверждение общегосударственного подхода к организации воздушного движения (ОВД) и создание Госкорпорации по ОВД на базе Единой системы управления воздушным движением (ЕС УВД), отвечающими национальным интересам и безопасности России (материалы по данному вопросу прилагаются).

Однако, заняв пост Первого заместителя Председателя Правительства РФ О. И. Лобов, на проведенном под его руководством и без участия представителей Совета безопасности РФ и Генерального штаба совещании в Аппарате Правительства РФ 23.07.96 г. по данному вопросу резко изменил свою позицию и под давлением министра транспорта Цаха Н. П. согласился на подготовку доклада Б. Н. Ельцину об ошибочности решения Президента РФ, принятого на основе докладной, подписанной самим же О. И. Лобовым в качестве секретаря Совета Безопасности РФ.

К чему приведет реализация данного постановления без внесения в него необходимых изменений, мы - профессионалы в области управления воздушным движением России, Вас

проинформировали в своем обращении от 10.07.96 г. N 35-(132). Повторим: к катастрофическим последствиям как для гражданской, так и для военной авиации, и в итоге - для всей страны.

Крайнее удивление вызывает позиция, занятая другим ответственным участником совещания - П. С. Дейнекиным. Будучи Главнокомандующим ВВС, он, казалось бы, должен был отстаивать интересы Минобороны и настаивать на реорганизации всей ныне функционирующей системы ЕС УВД. Однако П. С. Дейнекин поддержал министра транспорта Цаха Н. П. и согласился на создание Госкорпорации по ОВД только на базе гражданской части ЕС УВД. Более того, он согласился сохранить в корне неверный, вызвавший резко отрицательную реакцию Президента страны пункт 1 вышеуказанного постановления, в соответствии с которым практически разрушаются ныне действующий порядок организации воздушного движения и существующая единая военно-гражданская система УВД России. Непонятно почему мы, гражданские специалисты, руководящие полетами самолетов в тесном взаимодействии с военными специалистами, понимаем всю опасность создавшейся ситуации, а Главком ВВС нет ?

Разгадка этой невероятной истории вполне возможно заключается лишь в одном: в финансовых инициативах министра транспорта. Ведь первое, что он сделал, став министром, дал указание перевести все денежные счета системы управления воздушным движением в Морбанк (до назначения на пост министра транспорта Цах Н. П., как известно, руководил Департаментом морского транспорта), что может позволить чиновникам бесконтрольно манипулировать денежными средствами системы УВД, находящейся в тяжелейшем финансовом положении. На наш вопрос - зачем это сделано - ответа от Цаха Н. П. мы не получили.

Александр Иванович ! Зная Вашу принципиальность и озабоченность за состояние национальной безопасности страны, мы надеемся, что Вы вмешаетесь в безответственную деятельность Аппарата Правительства РФ, игнорирующего решение Президента России, основанного на предложениях Совета Безопасности РФ и Минобороны РФ, и защитите интересы государства и всех граждан Российской Федерации.

По поручению Пленума
Центрального Совета ФПАД России

Президент



В. Г. Кокусенко



МИНИСТР ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16 октября 1996 г.

№ 312/5/214
г. Москва

ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕМУ ВВС
генералу армии
Дейнекину П.С.

МИНИСТРУ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Н.П.Цаху

Копия:

ДИРЕКТОРУ ФАС РОССИИ

Г.Н.Зайцеву

г. Моночу А.И.

г. Григорьеву И.И.

г. Кафрелову Д.С.

✓ г. Кушнеру Б.И. отб

г. Кошкину С.А.

г. Ивачкову В.К.

На Исх. N АБ-П10-32162 от 21.09.1996 г.

Исх N АБ-П10-32209 от 21.09.1996 г.

Листов	Вс. № 246
4	11 10 96
4214495	

Для учета в работе

Н. Пашкин
29.10.96

Уважаемый Николай Петрович!

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации обращение Федерации профсоюзов авиадиспетчеров России, а также проекты концепции модернизации и развития Единой системы организации воздушного движения (ЕС ОВД) и постановления Правительства РФ по данному вопросу, разработанные по заданию Совета Безопасности Российской Федерации, в Министерстве обороны Российской Федерации рассмотрены.

Выводы о кризисном состоянии системы УВД, а также предложения и направления деятельности по реорганизации этой системы, изложенные в вышеуказанных документах, в целом отражают позицию Минобороны России по данному вопросу.

Вместе с тем, по нашему мнению, реорганизация системы УВД должна охватывать сразу (с первого этапа) обе ее составные части - и военную и гражданскую (в концепции предлагается реорганизацию военной части системы производить только на последнем четвертом этапе реорганизации). Именно такой подход позволит с оптимальными экономическими затратами решить задачи по реализации Федеральной программы по контролю за использованием воздушного пространства (ИВП) и УВД, создать систему УВД адаптированную к решению задач

военного времени , а также обеспечить рациональное, безопасное и эффективное ИВП в мирное время.

Учитывая изложенное, считаю, что для вывода системы УВД из кризисного состояния и создания действительно единой государственной системы, способной эффективно решать возложенные на нее задачи как в мирное так и военное время, необходимо на базе существующей системы УВД создать вневедомственный, единый военно-гражданский орган, работающий на принципах самокупаемости и самофинансирования.

В этих целях, полагал бы целесообразным поддержать предложение ФПАД России и внести соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14.05 1996 г. N 583, а также доработать предлагаемые проекты концепции и постановления Правительства РФ с учетом мнения Минобороны России по данному вопросу.



И. Родионов



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ШТАБ
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДИРЕКТОРУ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АВИАЦИОННОЙ
СЛУЖБЫ РОССИИ
Г. Н. Зайцеву

№ _____
«20» ноября 1996 г.
№ 312/5/234

103160, г. Москва, К-160

на № _____

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Ваше совместное с начальником Главного штаба ВВС обращение относительно реорганизации системы УВД страны в Генеральном штабе рассмотрено.

Министерство обороны Российской Федерации неоднократно в письмах Председателю Правительства Российской Федерации и Министру транспорта Российской Федерации доводило свою позицию о необходимости реорганизации системы УВД путем создания вневедомственного, единого военно-гражданского органа, работающего на принципах самокупаемости и самофинансирования.

Прошу Вас в дальнейшем при подготовке предложений по реорганизации системы УВД учитывать позицию Минобороны России и согласовывать их с Генеральным штабом.

Генерал-лейтенант

Н. П. Пищев



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ШТАБ
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАЧАЛЬНИКУ ГЛАВНОГО ШТАБА ВВС
генерал-полковнику авиации
А. И. Малюкову

« 20 » НОЯБРЯ 199 6 г.
№ 312/5/235

103160, г. Москва, К-160

на № _____

В отношении Вашего совместного с директором ФАС России письма, касающегося позиции Минобороны России по вопросу о реорганизации Единой системы управления воздушным движением (УВД), считаю некорректным обсуждать решения Министра обороны Российской Федерации, а тем более рассматривать с представителями других министерств и ведомств порядок разработки документов в Генеральном штабе.

Дальнейшую Вашу работу по реорганизации системы УВД прошу строить на основании решения, принятого Министром обороны Российской Федерации по данному вопросу (Исх. N 312/5/214 от 26.10.96 г.).

ВРИО НАЧАЛЬНИКА ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА
генерал-лейтенант

Н. Пищев

УПРАВЛЕНИЕ

по использованию
воздушного пространства
и управлению воздушным
движением
Министерства обороны
Российской Федерации

ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕМУ
ВОЕННО-ВОЗДУШНЫХ СИЛ
генералу армии
П. Дейнекину

"5" ноября 1996 г.

№ 123/171 445

103160, г. Москва, К-160
Войсковая часть 14495

Докладываю.

Согласно Ваших указаний, 19 ноября 1996 года принял участие в работе расширенной Коллегии Федеральной авиационной службы России. В работе Коллегии принимали участие руководители Минтранса России, ФАС России, ведущих авиаконструктивных и предприятий по ИВП и УВД.

На Коллегии рассмотрены следующие основные вопросы:

1. Обеспечение безопасности полетов в небе России.
2. Состояние ЕС УВД и меры по выводу ее из кризисного состояния.
3. Выполнение постановлений и решений Правительства Российской Федерации, Минтранса России, ФАС России.

В выступлениях руководства ФАС России (Директора ФАС Г.Н.Зайцева, первых заместителей: Галкина В.Я., Волова И.И.) и участников Коллегии была высказана озабоченность недостаточностью финансирования на поддержание и развитие средств и систем управления воздушным движением, недопустимость дублирования различными организациями работающими в одной сфере деятельности и их разобщенность при решении одного и того же вопроса, необходимость создания гражданской государственной структуры по ОрВД, несовершенством структуры воздушного пространства.

В результате работы Коллегии, был принят проект протокола заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам (протокол и справка прилагаются).

Мною предложено Первому заместителю Директора ФАС России в документах и решениях Комиссии Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам учесть мнение и требования Минобороны России (замечания прилагаются).

Тезисы выступления представителя Минобороны России на заседании Комиссии представляю.

Прошу Вашего решения.

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ

генерал-майор авиации



Б.Кушнерук

ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕГО ВВС НА ЗАСЕДАНИИ КОМИССИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ОПЕРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ

УВАЖАЕМЫЕ ЧЛЕНЫ КОМИССИИ !!!

Вопрос "О состоянии и развитии системы управления воздушным движением Российской Федерации" очень важен, имеет ряд серьезных проблем и потому мы его рассматриваем на таком высоком уровне с учетом не узковедомственных интересов, а общегосударственных, российских интересов.

В настоящее время система УВД России находится в тяжелом положении. Межведомственная комиссия по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением РФ, Министерство обороны и Министерство транспорта проводят совместную работу и принимают меры по улучшению порядка ИВП и УВД в стране, повышению регулярности, экономичности и безопасности воздушного движения.

В тоже время, резкое сокращение бюджетного финансирования, отсутствие достаточных материальных средств, имеющие место неадекватные пользователи воздушного пространства за предоставленное аэронавигационное обслуживание, децентрализация гражданских органов УВД и их коммерциализация существенно осложняют решение военно - гражданской системой УВД России возложенных на нее задач.

В ходе поисков путей вывода ЕС УВД из бедственного положения Министерство обороны и Министерство транспорта приняли совместное решение. Не отрицая возможности создания в перспективе вневедомственной системы УВД (для чего потребуются решить ряд глобальных проблем и их решение займет длительный период времени), по результатам глубокой проработки вопросов гражданскими и военными научными организациями, специалистами Минтранса и Минобороны в целях стабилизации гражданской части ЕС УВД признано необходимым создать Государственную корпорацию в виде Федерального унитарного предприятия по организации воздушного

движения с правом хозяйственного ведения под юрисдикцией Федеральной авиационной службы.

Решение Минобороны и Минтранса РФ утверждено:

1. Постановлением Межведомственной комиссии по ИВП и УВД от 22 марта 1996 года.

2. Протоколом совещания у Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 23 июля 1996 года.

Почему предлагается реорганизовать в первую очередь именно гражданскую часть УВД? Такое решение обусловлено прежде всего тем, что она почти полностью децентрализована. Гражданские секторы ЕС УВД переведены на рыночные отношения, причем говоря не совсем цивилизованные. Являясь государственными предприятиями они сейчас обладают правом самостоятельного заказа технических средств УВД и уже пользуются этим правом без учета интересов Минобороны. При этом нарушается принцип проведения единой технической политики при развитии ЕС УВД, усложняется реализация в новой технике требований Министерства обороны.

Такое положение приводит к еще большему размежеванию гражданских и военных секторов центров ЕС УВД. Кроме того, пользуясь правом самостоятельного заказа техники УВД, специалисты гражданской части ЕС УВД зачастую отдают приоритет дорогостоящим зарубежным техническим средствам, что обрекает отечественные предприятия на потерю высокотехнологических заказов и, как следствие, на потерю квалифицированного персонала и безвозвратное отставание от западных фирм.

Это недопустимо, так как напрямую влияет на обеспечение безопасности страны.

Поэтому и предлагается реорганизовать гражданскую часть УВД. Направить усилия на ее централизацию, совершенствование финансово-хозяйственного механизма, повышение самообеспеченности системы за счет более полного использования авиационных сборов.

В тоже время, мы сохраняем четко организованную централизованную военную структуру органов ЕС УВД. Сохраняем приоритет Министерства обороны по организации использования воздушного пространства страны, закрепленный в проекте нового Воздушного кодекса России. Ведь общепризнано, что только военные структуры органов УВД способны обеспечить и обеспечили организованность, установленный порядок использования воздушного пространства и пресечение его нарушений при наличии в стране множества различных авиакомпаний, концернов, фирм, допускающих в угоду извле-

чения максимальной прибыли нарушения порядка ИВП и УВД. Только военные органы УВД способны обеспечить надежное управление авиацией всех ведомств в условиях проведения забастовок гражданских авиадиспетчеров и при возникновении различных межнациональных конфликтов.

Я, как Председатель МВК по ИВП и УВД, Главнокомандующий Военно - Воздушными силами докладываю беспредела в небе России нет и не может быть. Все нарушения влияющие на безопасность воздушного движения в стране в корне пресекаются, к нарушителям принимаются жесткие меры.

В организационно - правовом аспекте ситуация в Единой системе УВД требует переработки практически всей нормативной базы, регулирующей как использование воздушного пространства, так и деятельность органов УВД.

Основополагающим документом в указанных областях является Федеральный закон - Воздушный кодекс РФ, проект которого в настоящее время принят Госдумой Федерального Собрания РФ в первом чтении.

В данном законопроекте регламентируется распределение полномочий по государственному регулированию ИВП.

На основании Воздушного кодекса РФ Министерством обороны разработаны Федеральные правила использования воздушного пространства РФ, которые после согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти будут представлены в Правительство РФ после принятия Воздушного кодекса.

В заключение хочу отметить,

Подход к проблеме реорганизации ЕС УВД, предложенный Минобороны и Минтрансом более целесообразен и позволит постепенно, не ломая существующую систему УВД, стабилизировать положение, нарастить мощности и осуществлять дальнейшее ее развитие.

Благодарю за внимание

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ
В ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ОПЕРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**

1. При финансировании "Федеральной программы модернизации Единой системы ОВД Российской Федерации на период до 2005 г." из средств федерального бюджета учитывать специальные требования Министерства обороны.
2. Заказывать системы УВД по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации и с учётом безопасности страны.
3. Закрепить за военными секторами центров ЕС УВД площади, занимаемые в аэропортах в счёт того, что они участвуют в аэронавигационном обслуживании ВС всех министерств и ведомств (рациональном распределении воздушного пространства, выделении наимыгоднейших эшелонов, спрямлении воздушных трасс, управлении воздушными судами вне воздушных трасс).

УТВЕРЖДАЮ

Директор Федеральной
авиационной службы России

Г.Н.Зайцев

25 декабря 1996 г.
№ 11.5-13

Правительство Москвы
МОСКОВСКАЯ РЕГИСТРАЦИОННАЯ ПАЛАТА
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
25 декабря 1996 г.
в реестре за № 63337



УСТАВ

**ФЕДЕРАЛЬНОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ
ВОЗДУШНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**
(Госкорпорация по ОВД)

СОГЛАСОВАНО



Министр транспорта
Российской Федерации
Н.П.Цах

Начальник Генерального штаба
Вооруженных Сил
генерал армии

1996 г. "10" / 16

В.Н.Самсонов
1996 г.

Заместитель Председателя
Государственного комитета
Российской Федерации
по управлению государственным
имуществом

О.Ю.Канавов

"19" августа 1996 г.



Главнокомандующий
Военно-воздушными силами
Министерства обороны
Российской Федерации
генерал армии

П.С.Дейнекин

"8" октября 1996 г.



г. Москва
1996 г.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Федеральное унитарное предприятие "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" (в дальнейшем по тексту именуемое "Корпорация") образовано в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 583 и Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 1. Термины и определения

Аэронавигационное обслуживание - данный термин включает в себя обслуживание воздушного движения (ОВД), службу авиационной электросвязи, метеорологическое обеспечение аэронавигации, поиск и спасение и службы аэронавигационной информации. Эти виды обслуживания предоставляются воздушному движению на всех этапах полета (подход, аэродромное диспетчерское обслуживание и диспетчерское обслуживание на маршруте). (ИКАО Doc-9082/4).

Аэронавигационная информация - сведения, касающиеся характеристик и фактического состояния аэродромов, порядка маневрирования в районе аэродрома, воздушных трасс и их оборудования радио-, электротехническими средствами.

Воздушное движение - движение воздушных судов, находящихся в полете, и движение воздушных судов на площади маневрирования аэродрома

Пользователи воздушного пространства - юридические и физические лица, наделяемые в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства

Специальные полеты - полеты воздушных судов государственной авиации с целью выполнения служебных заданий, связанных с обеспечением национальной безопасности и поддержанием обороноспособности Российской Федерации.

К специальным не могут относиться полеты, выполняемые государственной авиацией за плату или по найму.

Статья 2. Наименование и местонахождение Корпорации

2.1. Полное официальное наименование Корпорации - Федеральное унитарное предприятие "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации".

Сокращенное официальное наименование Корпорации "Госкорпорация по ОВД".

Наименование Корпорации на английском языке "State ATM Corporation of Russia".

2.2. Местонахождение Корпорации: Российская Федерация, 123182, г. Москва, Вopoкoпaмcкoe шocce, д.26.

Статья 3. Правoвoe пoлoжeниe Кoрпoрaции

3.1. Кoрпoрaция являeтcя гocyдapcтвeнным унитарным пpeдпpиятиeм, oснoвaнным нa пpaвe xoзяйcтвeннoгo вeдeния.

3.2. Учpeдитeлeм Кoрпoрaции являeтcя Пpaвитeльcтвo Poccийcкoй Фeдepaции.

3.3. Кoрпoрaция coвмecтнo c дoчepними пpeдпpиятиями пo ИВП и УВД, пo экcпyатaции paдиoтeхничecкoгo oбopyдoвaния и cвязи (ЭPТOС), a тaкжe пpeдпpиятий пo мoдepнизaции EC OВД пpoизвoдcтвeннyю и финaнcoвo-xoзяйcтвeннyю дeятeльнoсть, нaпpaвлeннyю нa oргaнизaцию и oбcлyживaниe вoздушнoгo движeния ocyщecтвляeт c гocyдapcтвeнными oргaнaми yпpaвлeния (Фeдepaльнaя aвиaциoннaя cлyжбa Poccии) и пoльзoвaтeлями вoздушнoгo пpocтpaнcтвa нa oснoвe Coглaшeния.

3.4. Кoрпoрaция в cвoeй дeятeльнoсти pyкoвoдcтвyeтcя Кoнcтитyцией Poccийcкoй Фeдepaции, фeдepaльными зaкoнaми и иными нoрмaтивнo-пpaвoвыми aктaми, в тoм числe пpикaзaми Миниcтepcтвa тpaнcпopтa Poccийcкoй Фeдepaции и Фeдepaльнoй aвиaциoннoй cлyжбy Poccии и нaстoящим Уcтaвoм, издaнными ими в пpeдeлax их пoлнoмoчий.

3.5. Кoрпoрaция являeтcя oргaнизaциeй, нe нaдeлeннoй пpaвoм coбcтвeннocти нa зaкpeплeннoe зa нeй фeдepaльнoe имyщecтвo. Имyщecтвo Кoрпoрaции являeтcя нeдeлимым и нe мoжeт быть paспpeдeлeнo пo вклaдaм (дoлям, пaям), в тoм числe мeждy paбoтникaми Кoрпoрaции.

3.6. Кoрпoрaция являeтcя кoрпoрaтивнo-пpaвoвым юpидичecким лицoм, мoжeт oт cвoeгo имени пpиoбpeтaть и ocyщecтвлять имyщecтвeнныe и личныe нeимyщecтвeнныe пpaвa, нecти oбязaннocти, быть иcтцoм и oтвeтчикoм в cyдe, aрбитpaжнoм или тpeтeйcкoм cyдe.

Дoгoвopы нa aвpoнaвигaциoннoe oбcлyживaниe пoльзoвaтeлeй вoздушнoгo пpocтpaнcтвa Poccийcкoй Фeдepaции, зaкпoчaeмыe Кoрпoрaциeй, являютcя пyбличными.

3.7. Кoрпoрaция cчитaeтcя coздaннoй c мoмeнтa ee гocyдapcтвeннoй peгистpaции.

3.8. Кoрпoрaция имeeт фирмeннoe нaимeнoвaниe, гepбoвyю пeчaть co

своим наименованием (эмблемой), штампы, бланки и другие реквизиты, необходимые для осуществления своей деятельности.

3.9. Корпорация вправе в установленном порядке открывать банковские счета на территории Российской Федерации и по согласованию с ФАС России - за ее пределами.

3.10. Корпорация может создавать дочерние предприятия и филиалы на территории Российской Федерации, а также по согласованию с ФАС России - открывать представительства на территории Российской Федерации и за границей.

3.11. Корпорация обязана своевременно заявлять о банкротстве Корпорации в случае невозможности выполнения обязательств перед кредиторами.

3.12. Корпорация отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом. Корпорация не отвечает по обязательствам государства и его органов, равно как и государство не отвечает по обязательствам Корпорации.

Учредитель несет субсидиарную ответственность по обязательствам Корпорации в случаях и в порядке, определенных законодательством Российской Федерации.

3.13. Корпорация во всех случаях выполняет аэронавигационное обслуживание воздушных судов государственной авиации, выполняющих полеты в интересах национальной безопасности, и не вправе отказать в аэронавигационном обслуживании воздушных судов, выполняющих полеты, выполняемые в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, а также полеты всех видов авиации для оказания помощи при стихийных и иных бедствиях и чрезвычайных ситуациях, угрожающих жизни и здоровью людей.

3.14. Корпорация осуществляет ведение воинского учета и мобилизационную работу в соответствии с действующим законодательством.

3.15. Корпорация имеет право:

- от своего имени и в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О поставках продукции для федеральных государственных нужд", заключать договоры на оказание услуг по аэронавигационному обслуживанию с пользователями воздушного пространства Российской Федерации;

- вступать в установленном порядке в акционерные и другие общества и объединения по согласованию с ФАС России;

- выполнять другие работы и оказывать услуги, не запрещенные действующим законодательством Российской Федерации, по профилю

основной уставной деятельности Корпорации;
- осуществлять внешнеэкономическую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации по профилю основной уставной деятельности Корпорации.

Статья 4. Цели и предмет деятельности Корпорации

4.1. Корпорация создается в целях удовлетворения потребностей пользователей воздушного пространства в аэронавигационном обслуживании, обеспечения безопасности и регулярности полетов гражданской авиации, формирования единой хозяйственной системы организации воздушного движения.

4.2. Предметом деятельности Корпорации является представление и обеспечение в соответствии с действующими нормативными документами аэронавигационных услуг пользователям воздушного пространства, в том числе:

- организация и обслуживание воздушного движения ;
- предотвращение столкновений воздушных судов;
- предоставление консультаций и информации, необходимых для обеспечения безопасного и эффективного производства полетов;
- организация аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства;
- уведомление соответствующих органов и организаций о воздушных судах, нуждающихся в помощи поисково-спасательных служб, и оказание таким организациям необходимого содействия;
- организация обеспечения экипажей воздушных судов оперативной аэронавигационной информацией, метеорологической информацией и информацией, поступающей по каналам управления воздушным движением;
- планирование и координирование воздушного движения, выполняемые в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, издаваемыми совместно федеральными органами исполнительной власти в области гражданской авиации и в области обороны;
- управление финансовыми ресурсами Корпорации, привлечение и использование финансовых средств российских и иностранных инвесторов, иных ресурсов в целях финансирования текущей деятельности и развития

системы ОВД Российской Федерации;

- организация эксплуатации, поддержания и развития систем и технических средств ОВД;

- разработка и реализация в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" программ и проектов по техническому перевооружению, модернизации и

развитию системы организации воздушного движения;

- осуществление инвестиционной деятельности в области организации воздушного движения в объемах, согласованных с ФАС России;

- проведение единой экономической, социальной, кадровой и технической политики в области производственно-хозяйственной деятельности Корпорации;

- выставление счетов пользователям воздушного пространства и взимание сборов за аэронавигационное обслуживание;

- организация системы расчетных центров для осуществления взимания сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов в районах полетной информации Российской Федерации;

- ведение системы взаиморасчетов с дочерними предприятиями и филиалами Корпорации;

- разработка и осуществление мероприятий, направленных на повышение безопасности воздушного движения, предотвращение нарушений порядка использования воздушного пространства Российской Федерации, охрану окружающей среды;

- внесение предложений в установленном порядке в соответствующие компетентные органы по определению структуры воздушного пространства и порядка его использования;

- участие совместно с ФАС России и Министерством обороны Российской Федерации в проведении единой технической политики по модернизации и развитию системы организации воздушного движения;

- подготовка предложений по проектам законодательных и подзаконных актов, стандартов и норм, определяющих порядок функционирования органов Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации;

- участие в установленном порядке в расследовании авиационных происшествий и инцидентов, нарушений порядка использования воздушного пространства;

- участие в установленном порядке в работе межведомственных и других комиссий по направлению деятельности Корпорации;

- представление по поручению органов государственной власти и по согласованию с ФАС России интересов Российской Федерации при взаимодействии с международными организациями и пользователями

воздушного пространства по вопросам организации воздушного движения;

- стратегическое и тактическое планирование потоков воздушного движения, организация потоков воздушного движения (ОПВД) и координация по этим вопросам с аналогичными органами других государств и международными организациями;

- взаимодействие с органами исполнительной власти, надзорными и контрольными органами, пользователями воздушного пространства, другими российскими и зарубежными организациями по вопросам деятельности Корпорации;

- организация и осуществление профессиональной подготовки специалистов Корпорации по программам, утвержденным ФАС России;

- организация и проведение НИОКР в области ОВД;

- выполнение работ и оказание не запрещенных действующим законодательством и не снижающих безопасность полетов при УВД услуг по профилю основной уставной деятельности Корпорации.

4.3. Органы обслуживания воздушного движения Корпорации и военные органы ЕС ОВД функционируют скоординировано, согласуя свои действия с требованиями нормативных правовых актов.

При переводе на работу в условиях военного времени органы Корпорации переходят в подчинение Министерства обороны Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

4.4. Отнесение сведений к государственной тайне, а также их передача Корпорацией другим лицам осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Уставный фонд Корпорации

5.1. Уставный фонд Корпорации составляет 3 200.000.000.000 (три триллиона двести миллиардов) рублей.

5.2. Формирование уставного фонда Корпорации производится путем передачи Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом в него - имущества государственных предприятий по ИВП и УВД, по эксплуатации радиотехнического оборудования и связи (ЭРТОС) Комиссии по регулированию воздушного движения Министерства транспорта Российской Федерации и государственных предприятий Генеральной дирекции по модернизации ЕС ОВД Министерства транспорта Российской Федерации, исходя из их балансов по состоянию на 01 августа 1996 года.

5.3. Принятие последующих решений об увеличении или уменьшении уставного фонда Корпорации осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Статья 6. Имущество, резервы и пополнения средств Корпорации

6.1. Имущество Корпорации находится в федеральной собственности и принадлежит ей на праве хозяйственного ведения.

6.2. Продукция и доходы от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении, а также имущество, приобретенное Корпорацией по договору или иным основаниям, поступает в хозяйственное ведение Корпорации.

6.3. Источником формирования имущества и финансовых ресурсов Корпорации являются:

- доходы и имущество, находящиеся на балансе государственных предприятий по ИВП и УВД, по эксплуатации радиотехнического оборудования и связи (ЭРТОС) Комиссии по регулированию воздушного движения Министерства транспорта Российской Федерации и государственных предприятий Генеральной дирекции по модернизации ЕС ОВД Министерства транспорта Российской Федерации, до момента образования Корпорации;

- доходы и имущество, полученные в результате деятельности Корпорации;

- кредиты финансово-кредитных учреждений;
- бюджетные и иные средства, переданные Корпорации целевым назначением;
- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации;

6.4. Корпорация производит отчисления в ежегодно согласованных с ФАС России размерах от доходов, полученных в виде платы за аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства Российской Федерации, на свой отдельный счет, средства с которого не могут быть направлены на иные цели кроме, поддержания, развития и модернизации системы ОВД, а также 1,5% себестоимости услуг на проведение НИОКР на специальный счет ФАС России.

6.5. Корпорация вправе в установленном порядке осуществлять работу с ценными бумагами.

6.6. Корпорация вправе привлекать необходимые ей заемные средства под обеспечение ее будущими доходами.

6.7. После осуществления всех платежей и отчислений, предусмотренных действующим законодательством и настоящим Уставом, образуется чистая прибыль Корпорации, которая используется ею самостоятельно.

6.8. Изъятие у Корпорации ее основных фондов, оборотных средств и используемого ею имущества осуществляется в случаях и порядке, предусмотренном действующим законодательством.

6.9. Корпорация не вправе продавать принадлежащие ей на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия учредителя.

6.10. Корпорация вправе создавать Резервный и другие фонды для выполнения задач и функций, предусмотренных настоящим Уставом.

Статья 7. Дочерние унитарные предприятия Корпорации

7.1. Корпорация в установленном порядке может создавать дочерние

унитарные предприятия.

7.2. Корпорация наделяет дочерние унитарные предприятия имуществом на праве хозяйственного ведения.

Размер уставного фонда и условия хозяйственного ведения по отношению к переданному имуществу определяются уставом дочерних унитарных предприятий.

7.3. Корпорация несет субсидиарную ответственность по обязательствам дочерних унитарных предприятий в случаях и в порядке, определенных законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Взаимодействие Корпорации и дочерних унитарных предприятий

8.1. Корпорация по согласованию с ФАС России утверждает уставы дочерних унитарных предприятий, назначает и освобождает от должности их руководителей.

8.2. Корпорация имеет право давать дочерним унитарным предприятиям обязательные для них указания. Корпорация отвечает субсидиарно с дочерними унитарными предприятиями по сделкам, заключенным во исполнение таких указаний.

8.3. Корпорация:

- формирует программы развития дочерних унитарных предприятий, вытекающие из требований по безопасности полетов при управлении воздушным движением, стратегии открытия новых воздушных трасс и прогнозов интенсивности воздушного движения;

- принимает решения о выборе схем, условий и порядка финансирования дочерних унитарных предприятий;

- координирует деятельность дочерних унитарных предприятий.

8.4. Корпорация принимает необходимые меры, направленные на обеспечение соблюдения дочерними унитарными предприятиями действующих федеральных норм и правил в области обеспечения безопасности полетов, аэронавигационного обслуживания и управления воздушным движением, подготовки персонала, а также меры, направленные

на выполнение Корпорацией других положений настоящего Устава, определяющих цели, предмет деятельности и ответственность Корпорации.

8.5. Корпорация осуществляет контроль за:

- выполнением дочерними предприятиями уставных функций;
- использование дочерними унитарными предприятиями выделяемых им целевым назначением средств;
- ведением дочерними унитарными предприятиями государственной и отраслевой статистической отчетности;
- соблюдением и выполнением дочерними унитарными предприятиями государственных требований к техническим средствам управления воздушным движением.

Статья 9. Органы управления Корпорации

9.1. Управление Корпорацией осуществляет Генеральный директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФАС России.

9.2. Генеральный директор Корпорации:

- осуществляет руководство деятельностью Корпорации и несет персональную ответственность за результаты деятельности Корпорации;
- вносит по согласованию с ФАС России в Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом предложения об изменении уставного фонда Корпорации;
- вносит в установленном порядке на рассмотрение Федеральной авиационной службы России проекты нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Корпорации;
- назначает на должность и освобождает от должности своих заместителей и руководителей дочерних унитарных предприятий Корпорации по согласованию с ФАС России;

9.3. В Корпорации могут быть созданы совещательные органы.

9.4. Генеральный директор без доверенности действует от имени Корпорации, представляет интересы Корпорации, совершает сделки от имени Корпорации, выдает доверенности, утверждает штаты Корпорации, принимает на работу и увольняет работников Корпорации, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками Корпорации.

9.5. Контракт с Генеральным директором Корпорации заключает и расторгает руководитель ФАС России.

Статья 10. Учет и отчетность Корпорации. Информация о Корпорации.

10.1. Корпорация ведет бухгалтерский учет и представляет финансовую и иную отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Первый финансовый год Корпорации начинается с даты ее государственной регистрации и завершается 31 декабря года ее создания. Последующие финансовые годы соответствуют календарным.

10.2. Корпорация для проверки и подтверждения правильности годовой финансовой отчетности ежегодно привлекает профессионального аудитора, не связанного имущественными интересами с Корпорацией.

10.3. Достоверность данных, содержащихся в годовом отчете Корпорации, бухгалтерском балансе, счете прибылей и убытков, должна быть подтверждена аудитором.

10.4. Корпорация представляет в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, необходимую информацию по запросу заинтересованных органов и организаций.

10.5. По месту нахождения Корпорации ведется в установленном порядке полная документация, в том числе:

- Устав Корпорации, изменения и дополнения, внесенные в Устав Корпорации, зарегистрированные в установленном порядке, решение о создании Корпорации, свидетельство о государственной регистрации Корпорации;

- документы, подтверждающие права Корпорации на имущество, находящееся на ее балансе;

- уставы дочерних предприятий с последующими изменениями и дополнениями;

- внутренние документы Корпорации, утверждаемые Генеральным директором Корпорации;

- положения о филиалах и представительствах Корпорации с последующими изменениями и дополнениями;

- годовые финансовые отчеты;

- документы бухгалтерского учета;

- документы финансовой отчетности, представляемые в соответствующие органы;

- заключения аудитора Корпорации, государственных и муниципальных органов финансового контроля;

- перечень лиц, имеющих доверенность на представление Корпорации.

Статья 11. Реорганизация и ликвидация Корпорации

11.1. Корпорация может быть реорганизована или ликвидирована по решению Правительства Российской Федерации. Иные основания и порядок реорганизации или ликвидации Корпорации определяются действующим законодательством.

11.2. Корпорация считается ликвидированной с момента внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.