

ГЛОБАЛЬНЫЕ ПЕРЕМЕНЫ



АЭРОНАВИГАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

В конце апреля состоялось первое заседание Аэронавигационного Совета (коллегии) Федеральной аэронавигационной службы. На нем с докладом выступил руководитель Росаэронавигации А. В. Нерадько.

Докладчик отметил, что в прошлом году Федеральная аэронавигационная служба начала функционировать как самостоятельный орган исполнительной власти, а ее территориальные органы – как самостоятельные юридические лица. В

сжатые сроки обеспечено формирование центрального аппарата и семи территориальных органов ФААН.

Введение Росаэронавигации по согласованию с Минобороны, Минтрансом, Минэкономразвития России и Росимуществом в июне 2006 года переданы 5 ФГУП и 12 федеральных государственных учреждений общей численностью около 28 тысяч работников, включая 500 военнослужащих.

Аэронавигационное обслуживание предоставлялось воздушным судам всех российских авиакомпаний и 785 зарубежных пользователей воздушного пространства из 100 государств мира. В прошедшем году было обслужено 893 тысячи полетов. При этом общий объ-

ем аэронавигационного обслуживания на трассах по сравнению с 2005 годом увеличился на 10%, в том числе по иностранным пользователям – на 13%, по российским – на 7%. В районах аэропортов объем аэронавигационного обслуживания увеличился на 7%, в том числе по иностранным пользователям – на 13%.

Наибольшее увеличение количества полетов отмечалось в 2006 году на кроссполярных маршрутах – на 42%, где интенсивность постепенно приближается к показателю на транссибирском маршруте.

В 2006 году было открыто 48 новых участков международных и внутренних воздушных трасс.



Была разработана «Концепция создания и развития аэронавигационной системы России и План ее реализации до 2025 года». Необходимость разработки данного документа обусловлена происходящими в мировой аэронавигации усовершенствованиями, а также принципиальными изменениями в области организации воздушного движения и аэронавигационного обслуживания в Российской Федерации, связанными с объединением военной и гражданской составляющих ЕС ОрВД и с формированием единой системы авиационно-космического поиска и спасания. Концепция и план по ее реализации были одобрены Правительством Российской Федерации на заседании 4 октября 2006 года.

Проводился комплекс мероприятий в целях формирования, организации работы однофрагментных интегрированных оперативных органов ЕС ОрВД. Функции расформированных к настоящему времени 28 военных секторов оперативных органов ЕС ОрВД (а это более их половины) уже переданы центрам УВД. Для этого была организована и осуществлена подготовка почти 400 гражданских диспетчеров для управления воздушным движением вне трасс. По согласованию с Минобороны России также отработана программа обучения военных специалистов для

получения ими свидетельства гражданского диспетчера.

В целом профессиональному обучению и переподготовке в аэронавигационной системе уделяется повышенное внимание. В первую очередь это касается уровня владения английским языком. Несмотря на то, что «Госкорпорацией по ОВД» проводится определенная работа в этой сфере, Росаэронавигация отмечает, что только треть запланированных средств использована на подготовку по английскому языку в филиалах предприятия. Этую работу следуем перевести на качественно иной уровень с внедрением унифицированной единой программы подготовки и тестирования диспетчерского состава на конкурсной основе, как это сделали во многих не англоязычных государствах.

Для дополнительного пополнения диспетчерского состава молодыми специалистами в 2006 году открыта подготовка по специальности «аэронавигация» в Московском государственном университете гражданской авиации. Для развития учебно-лабораторной базы университету выделено 20 млн рублей из внебюджетных средств на приобретение системного тренажера. А также программно-аппаратного комплекса языковой подготовки. 42,3 млн руб. на аналогичные цели выделены

Академии гражданской авиации.

Во взаимодействии с Росимуществом и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» проводится комплекс мероприятий по завершению формирования единого хозяйственного комплекса системы ОрВД в части передачи имущественных комплексов и персонала системы ОрВД из аэропортов Пулково, Шереметьево, Надымского авиаотряда и ОАО «Нижневартовскавиа».

Начата работа по приему этого имущества и персонала из аэропортов Республики Саха (Якутия), Чеченской Республики, Республики Ингушетия и на Курильских островах.

Росаэронавигацией в прошлом году проведена работа по установлению экономически обоснованных тарифов за аэронавигационное обслуживание. Проведены переговоры с Международной ассоциацией воздушного транспорта и зарубежными пользователями воздушного пространства Российской Федерации о двухэтапном повышении в 2007 г. тарифов за аэронавигационное обслуживание на воздушных трассах ВС иностранных авиакомпаний. По словам докладчика, это даже не повышение, а индексация в связи с укреплением национальной валюты по отношению к американской с 2002 года, когда было осуществлено последнее регулирование тарифов Минтрансом.

Приступила к работе межведомственная комиссия по тарифному регулированию. Принятыми Росаэронавигацией мерами взыскана на сумму более 300 млн рублей дебиторская задолженность пользователей воздушного пространства. Полученные дополнительно средства направлены на поддержание эксплуатационной готовности и техническое перевооружение ЕС ОрВД, совершенствование метеорологического обеспечения полетов, решение социальных вопросов персонала ОрВД.

В 2008 году ожидается проверка Международной организации гражданской авиации (ИКАО) деятельности гражданской авиации России. При этом с большой степенью вероятности нашему государству будет указано на невыполнение обязательств по статье 15 Чикагской конвенции в части унификации аэронаavigационных сборов в отношении отечественных и иностранных воздушных судов, участвующих в аналогичных международных воздушных сообщениях. Такие меры дадут возможность более эффективно решать социальные проблемы персонала аэронаavigационной системы. На это указывают и положения Послания Президента Российской Федерации на 2007 год. Необходимо по крайней мере на четверть в текущем году повысить денежное содержание персонала ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», входящего в программу строительства и приобретения жилья, что будет важным способом возвращения привлекательности ведущих специальностей отрасли среди молодежи.

А. В. Нералько подчеркнул, что ситуация вокруг тарифов за аэронаavigационное обслуживание искусственно подогревается без изучения экономики вопроса. Наши сборы настолько малы, что даже их двух или трехкратное повышение не окажет существенного влияния на стоимость перевозки одного пассажира или килограмма грузов.

Подготовлены предложения и проведены переговоры с заинтересованными ведомствами по гибкому использованию воздушного пространства районов аэродромов государственной и экспериментальной авиации для выполнения полетов гражданских воздушных судов.

Была организована работа межведомственной группы по подготовке новой редакции Правил использования воздушного пространства.

Начаты работы по классификации воздушного пространства, а также организации уведомительного порядка его использования, процедуры реализации которого должны быть внедрены в 2008 году. Это касается только добровольных пользователей, которые за-

конно зарегистрируют воздушные суда и получат свидетельства пилотов. Для них порядок использования воздушного пространства значительно упростится.

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о применении сокращенных минимумов вертикального эшелонирования в воздушном пространстве океанических секторов Мурманского и Магаданского районных центров. Проблема внедрения RVSM в Российской Федерации назрела давно и ее необходимо решать совместно с Минтрансом, Минобороны и другими ведомствами.

В области метеорологического обеспечения полетов было разработано и подписано Соглашение между Росаэронавигацией и Росгидрометом, заложившее основу принципов взаимодействия двух федеральных органов исполнительной власти в сфере.

Организована работа инспекции по безопасности полетов. В прошлом году по отношению к 2005 году общее количество нарушений общее количество нарушений в сфере аэронаavigации снизилось незначительно, на 6,4%. Организовано расследование 38 авиационных инцидентов и 2 производственных происшествий.

Необходимо сконцентрировать усилия на заблаговременном анализе ситуации и предотвращении опасных событий на ранних этапах до их наступления. Для этого разработаны и находятся в стадии внедрения Программа обеспечения безопасности полетов при организации воздушного движения в Российской Федерации, План разработки и внедрения системы управления системы управления безопасностью полетов, а также Стратегия управления безопасностью полетов.

В области организации Единой системы авиационно-космического поиска и спасания осуществлены мероприятия по оптимизации структуры оперативных органов и служб поиска и спасения. Утвержден перечень авиационных организаций, привлекаемых к выполнению поисково-спасательных работ, обеспечено финансирование их деятельности, а также во взаимодействии с Минфином России заложен серьезный финансовый фундамент для развития этой системы на предстоящее трехлетие.

Организован и успешно проведен во взаимодействии с Минобороны России комплекс мероприятий по поисково-спасательному обеспечению уже нескольких запусков, стыковок и посадок пилотируемых космических кораблей «Союз ТМА -8,9,10».

Также Росаэронавигация приступила к заключению от имени Российской Федерации международных соглаше-

ний в сфере авиационного поиска и спасания. Проведены совместные консультации и практические учения по поиску и спасанию в Арктике с уполномоченными органами Канады и Соединенных Штатов Америки.

Серьезное внимание уделялось поддержанию эксплуатационной готовности и модернизации средств радиотехнического обеспечения полетов, внедрению новых средств и технологий CNS/ATM. На решение задач модернизации ЕС ОрВД в прошлом году направлено 1884 млн рублей. В текущем году на эти цели планируется направить вдвое больше средств.

Организованы государственные и эксплуатационные испытания новых средств РТОП, принято на оснащение предприятий отрасли и запущено в серийное производство 13 типов нового оборудования. Росаэронавигацией организована обязательная сертификация юридических лиц, осуществляющих аэронаavigационное обслуживание, а также объектов ЕС ОрВД. В 2006 году прошли данную процедуру: 51 служба ЭРТОС, 50 служб ОВД, 39 центров ОВД, 778 объектов РТОП и связи.

Совместно с Минобороны России проведены работы по реализации ФЦП «Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства».

В целях реализации российской части программы «Инициатива по сотрудничеству в воздушном пространстве» Совета Россия-НАТО проведена работа по созданию координационного центра системы сбора информации о воздушной обстановке России и взаимодействия с аналогичным центром НАТО в целях предотвращения террористических угроз.

Проведен комплекс работ по созданию укрупненных центров организации воздушного движения. Утвержден план, предусматривающий к 2010 году создание укрупненных Ростовского, Хабаровского, Иркутского центров ОрВД, модернизацию Московского и строительство Калининградского центров ОрВД. Заключен контракт по модернизации Калининградского центра ОрВД на сумму 435 млн рублей. Проведено обоснование инвестиций на модернизацию Московского центра ОрВД и определены источники финансирования работ в 2007 году.

Преимущества предложений по созданию укрупненных центров можно продемонстрировать на примере Магаданского центра ОВД, из которого к окончанию текущего года будет полностью осуществляться управление воздушным движением в верхнем воздушном пространстве над Магаданской областью, Чукотским автономным округом и в океаническом воздушном прог-



странстве общей площадью более 4 млн кв. км.

В Магаданском центре развернут сегмент автоматического зависимого наблюдения (АЗН), который наглядно демонстрирует огромные преимущества перспективных систем связи, навигации и наблюдения. Как известно, альтернативы этой технологии, позволяющей определять месторасположение воздушных судов в любой точке земного шара с точностью «в пределах собственной тени» в настоящее время нет. Новый сегмент АЗН Росаэронавигация совместно с «Газпромом» планирует в 2007 году развернуть на полуострове Ямал в районе Бованенского месторождения. Даная система сделана на основе отечественного оборудования, использующего совмещенный режим работы GPS – ГЛОНАСС.

Программы и темпы модернизации Аэронаavigационной системы должны быть в текущем году тесно увязаны с программой развития аэродромной сети и создания крупных аэроузловых центров, которая реализуется Минтрансом и Росавиацией. При этом совместно с Минтрансом, Росавиацией, Минэкономразвитием и Минфином следует скординировать объемы инвестиций и инфраструктуру аэродромной сети и Аэронаavigационной системы, которые пока несопоставимы.

В области международного сотрудничества организовано взаимодействие со штаб-квартирой ИКАО, региональным бюро ИКАО в Париже и Бангкоке, Европейской конференцией гражданской авиации и Международной ассоциацией воздушного транспорта.

Важно, что образование Федеральной аэронаavigационной службы в России вызвало огромный положительный резонанс в мировом авиационном сообществе.

ФАИС во взаимодействии с МИД России параграфирован и подготовлен к подписанию Меморандум о сотрудничестве с Европейской организацией по обеспечению безопасности аэронаavigации (Евроконтроль) по аспектам совершенствования структуры воздушного пространства и сети маршрутов. Документ также касается глобальных навигационных спутниковых систем, обучения персонала, области создания интегрированных систем по обеспечению безопасности полетов и т.д.

В ближайшие четыре года существенно вырастут объемы ассигнований федерального бюджета по Федеральной аэронаavigационной службе. Это связано с созданием дополнительно 50 поисково-спасательных баз. В соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации будет осуществляться модернизация

Московского центра автоматизированного управления воздушным движением. Предусмотрено строительство Центра управления полетами. На эти цели из федерального бюджета на 2008 год будет выделено почти 490 млн рублей.

Завершается разработка Федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации на 2008 – 2015 годы».

Было отмечено, что формирование перспективной Аэронаavigационной системы является объективной закономерностью. Этот шаг позволит организовать бесшовное воздушное пространство нового поколения, совместимое с европейской программой SESAR и американской NextGen. Этапы создания и развития Аэронаavigационной системы России рассчитаны до 2025 года.

В ходе Аэронаavigационного совета также выступили заместитель начальника главного штаба BBC А.В. Алешин, заместитель руководителя Росаэронавигации А.В. Шрамченко, начальник Управления правового обеспечения и имущественных отношений Росаэронавигации В.В. Мнишко, генеральный директор ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» О.Н. Алексеев и другие.

Д. Виноградов