



МЕЖДУНАРОДНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ
«АЭРОНАВИГАЦИЯ БЕЗ ГРАНИЦ»

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН
ПРЕЗИДИУМ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
МОД «АЭРОНАВИГАЦИЯ БЕЗ ГРАНИЦ»

тел.+7(916) 542-74-22
<https://ecovd.ru> , e-mail: ecovd@mail.ru
г. Москва

Президенту
Российской Федерации
Верховному Главнокомандующему
Вооруженными Силами

15.11.2021 г. № 47/ИК-п
На № _____ от «__» _____ 202__ г.

В.В. Путину

Об установлении профессионального праздника –
День работников Аэронавигации России

Дополнение к обращению на имя Президента РФ, направленному 01.11.2021 г., полученному 01.11.2021 г. в форме электронного документа и зарегистрированному 01.11.2021 г. Управлением Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций за № 1426203.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Инициатива установления профессионального праздника – День работников Аэронавигации России исходит от более чем 100 авторитетных профессионалов, заслуженных ветеранов Аэронавигации России – инициаторов обращения к Президенту РФ, в числе которых также практически все ныне здравствующие руководители первых Росаэронавигаций и Госкорпорации по ОВД, все они из авиадиспетчеров, военных специалистов по ИВП и инженеров служб ЭРТОС, все они имеют высокие государственные и ведомственные награды, в том числе за оказание помощи экипажам ВС в сложных ситуациях (фактически спасших сотни человеческих жизней).

Все сообщения и письма, поступающие от работников, ветеранов и подразделений ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с поддержкой данной инициативы - это исключительно результат самосознания, т.е. понимания человеком - работником, специалистом и руководителем отношения к самому себе и коллегам - сути собственной личности, осознание своего места в ЕС ОрВД РФ и мировом профессиональном аэронавигационном сообществе.

В связи с получением безосновательного ответа Минтранса России (прилагается) на данную общественную инициативу, вынуждены направить Вам следующее дополнение, которое состоит из 3 частей:

- первая – это ответ на вопрос, почему ветераны обратились с просьбой о содействии именно к Президенту РФ Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами;

- вторая часть посвящена правовому обоснованию общественной инициативы;

- третья, без которой никак не получается обойтись, в связи с безосновательной позицией, изложенной в ответе Минтранса России, будет содержать аргументы, связанные с двумя первыми частями.

Третья часть может показаться эмоциональной, так как это скорее уже попытка «достучаться» хотя-бы до понимания о необходимости диалога.

ЧАСТЬ 1.

По нашему мнению, решение данного вопроса является прерогативой именно Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами, по следующим основаниям:

- 16 февраля 1973 года принято Постановление ЦК КПСС и СМ СССР № 130-49 «О мерах по повышению безопасности полетов в гражданской авиации». С этого момента начался новый качественный этап в становлении и развитии системы Управления

Воздушным Движением (УВД), на котором Министерство обороны и Министерство гражданской авиации совместно с другими заинтересованными ведомствами от общих разговоров перешли к действиям, связанным с непосредственным её созданием. Постановлением предписывалось: «Принять предложения Министерства обороны и Министерства гражданской авиации о создании в 1973-1980 гг. Единой системы управления воздушным движением гражданской и военной авиации, отвечающей требованиям мирного и военного времени...»;

- Постановлением Совета Министров СССР от 30.04.1990 г. № 430 «О дальнейшем совершенствовании Единой системы УВД СССР» принято решение образовать Государственную комиссию по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением при Совете Министров СССР (Госаэронавигация СССР), возложив на нее решение организационных вопросов по совершенствованию ЕС УВД СССР путем перехода от ведомственных принципов ее формирования и функционирования к вневедомственным, а в последующем — практическое руководство указанной системой. Госаэронавигация СССР была включена в состав комплекса оборонных отраслей промышленности, с полномочиями по координации ИВП всеми министерствами и ведомствами СССР и УВД над территорией страны и в международном ВП, где ответственность за безопасность воздушного движения несет СССР.

Указом Президента СССР от 04.04.91 г. № УП-1766 было дано поручение возложить ответственность в СССР за организацию использования воздушного пространства на Государственную комиссию по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением СССР при Кабинете Министров СССР (Госаэронавигацию СССР);

- Указом Президента РФ Б.Н. Ельцина от 27.02.1992 г. № 200 «О комиссии по ИВП и УВД при Правительстве РФ» была создана Росаэронавигация при Правительстве РФ (правопреемник Госаэронавигация СССР);

- Указом Президента РФ В.В. Путина от 05.09.2005 г. № 1049 создана Федеральная аэронавигационная служба (Росаэронавигация). Постановлением Правительства РФ от 30.03.2006 г. № 173 Росаэронавигация была определена руководящим органом Единой системы организации воздушного движения;

- 4 декабря 2007 года Президент РФ В.В. Путин подписал Федеральный закон №332-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка использования воздушного пространства». Данным нормативным правовым актом государственное регулирование ИВП было возложено на один уполномоченный орган в области использования воздушного пространства Российской Федерации - Росаэронавигацию. Создан механизм регулирования однофрагментной Единой (т.е. военно-гражданской) системой организации воздушного движения Российской Федерации;

- Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2007 № 1974-р «О Концепции федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 — 2015 годы)», установлено, что модернизация ЕС ОрВД должна обеспечить поэтапный переход к новой организационно-функциональной структуре (Аэронавигационной системе России) с едиными гражданско-военными органами организации ИВП и АНО пользователей;

- Аэронавигационная система России, имеет стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

- ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» внесено в Перечень стратегических предприятий и АО, утверждённый Указом Президента РФ от 4 августа 2004 года № 1009;

- в ЕС УВД СССР - Аэронавигации России всегда трудилось большое количество офицеров ВВС (в т.ч. и высшего командного состава от генералов до Маршала, первый руководитель Госаэронавигации СССР – это Маршал авиации, дважды Герой Советского Союза А.Н. Ефимов), после 2007 года, в связи с объединением военной и гражданской составляющих ЕС ОрВД РФ, офицеры ВВС (военные секторы ЕС УВД) продолжили свою работу в подразделениях Госкорпорации по ОрВД, не секрет, что день работников

транспорта или гражданской авиации для них не тот праздник, который они отмечают за столом;

- Минтранс России, как и Росавиация являются одними из двух десятков федеральных министерств, агентств и служб, являющихся пользователями воздушного пространства Российской Федерации;

- а также по ряду других оснований, связанных с обеспечением национальной безопасности, являющиеся сведениями, не подлежащими распространению.

ЧАСТЬ 2.

Правовое обоснование общественной инициативы.

Во исполнение Указа Президента РФ от 31.07. 2013 г. № 659 «О порядке установления в Российской Федерации памятных дней и профессиональных праздников», постановлением Правительства РФ от 13.11. 2013 г. № 1016 утверждены Правила установления профессиональных праздников, содержащие исчерпывающий перечень критериев относительно принятия решения об их установлении, а именно:

Пункт 2 Правил. Федеральный орган исполнительной власти либо иной федеральный государственный орган при принятии решения об установлении профессионального праздника руководствуется одним из следующих критериев:

- вид экономической деятельности указан в соответствии с разделом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

- сфера деятельности указана в соответствии с подгруппой или малой группой занятий Общероссийского классификатора занятий либо укрупненной группой специальностей и направлений подготовки или направлениями подготовки Общероссийского классификатора специальностей по образованию (Примечание: Общественная инициатива Ветеранов Аэронавигации России полностью соответствует указанным критериям, - ОКВЭД (52.23, 52.23.12, а также деятельность, связанная с обеспечением военной безопасности 84.22) и ОКСО (например, коды 160501 и 160505);

- наличие установленного почётного звания Российской Федерации в соответствующем виде экономической деятельности или сфере деятельности (Примечание: Общественная инициатива полностью соответствует данному критерию, - приказ Министерства транспорта РФ от 30.09.2016 г. № 285. Приложение № 15 Положение о нагрудном знаке "Почетный работник аэронавигации России").

Профессиональный праздник может быть установлен по истечении не менее 15 лет со дня включения определенного вида экономической деятельности или сферы деятельности в соответствующий классификатор (Примечание: Общественная инициатива полностью соответствует данному критерию).

Следовательно, общественная инициатива об установлении профессионального праздника - День работников Аэронавигации России соответствует не одному, а всем критериям предусмотренным Правилами.

ЧАСТЬ 3.

Но не всё так просто.

Мы все уверены, что живем в правовом государстве, но наблюдая, как трактуются и исполняются законы и подзаконные нормативные правовые акты отдельными государственными чиновниками, иногда приходят сомнения, связанные с периодически возникающим вопросом, для кого эти законы принимаются - только для определенной категории или для всех граждан?

Так, Директор Административного аппарата Министерства транспорта Российской Федерации К.А. Пашков, в ответе на коллективное обращение (инициативу) ветеранов Аэронавигации России (основанное на вышеуказанных нормативных правовых актах), сообщил, что Министерство транспорта Российской Федерации полагает учреждение дополнительного профессионального праздника для работников Аэронавигации России не целесообразным, по следующим основаниям:

- в Российской Федерации существуют исторически сложившиеся отраслевые профессиональные праздники работников морского и речного, воздушного железнодорожного, автомобильного транспорта и дорожного хозяйства;

- логисты, специалисты по мультимодальным перевозкам, а также чиновники органов государственного надзора на транспорте ещё не имеют своего профессионального праздника;

- в Министерстве транспорта уже есть праздник, который сплотил многомиллионные коллективы транспортников, создал мотивацию к труду, поднял на новый уровень профориентацию и патриотическое воспитание подрастающего поколения – это День работников транспорта.

В этой связи можно предположить, что для отдельных чиновников Минтранса России Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ носят рекомендательный характер или они их вообще не читают, иначе как понимать такой ответ, который полностью противоречит ряду нормативных правовых актов?

Из ответа следует, что в Минтрансе не знают, что в Аэронавигации России, кроме представителей основных профессий (авиадиспетчеры и специалисты ЭРТОС), работают и другие специалисты по ОрВД, обеспечению безопасности производственной деятельности и объектов ЕС ОрВД, а также иные работники соответствующего уровня квалификации, включая вспомогательный и обслуживающий персонал, которые вносят значительный вклад в развитие Аэронавигации России, в том числе это экономисты, юристы, логисты, медицинский персонал, водители, операторы, слесари и др.

При этом большинство из указанных Минтрансом категорий работников, трудящихся в различных сферах деятельности экономики, имеют свои официально установленные профессиональные праздники.

На законную же просьбу (инициативу) ветеранов Аэронавигации России – инициаторов обращения, Минтранс России отвечает в стиле пропагандистского лозунга советского периода об уже установленном Дне работников транспорта.

Изучив ответ Минтранса России, с удивлением узнаём, что пока ЕС ОрВД РФ «моталась, то вверх, то вниз в административной иерархии» в других сферах деятельности с профессиональными праздниками всё уже сложилось исторически, а вот Аэронавигаторы, ну, как-то не успели, зато теперь они в Минтрансе и это должно их радовать, т.к. все транспортники теперь едины.

Вместе с тем, накануне 20 октября, Министр транспорта России официально (правительственной телеграммой) поздравил всех с Международным днём авиадиспетчера! Что это и как это понимать? Или это другое?

То ведь иностранный профессиональный праздник, приуроченный ко дню создания в Амстердаме в 1961 году Международной федерации профсоюзов (ассоциаций) авиадиспетчеров, в которую в 1993 году вступил российский профсоюз авиадиспетчеров (ФПАД) и это правильно, а вот про установление своего отечественного профессионального праздника для работников Аэронавигации России - забудьте, зачем он вам в Минтрансе? Так это нужно понимать? Разве же такой подход сплачивает коллективы Аэронавигации России, создаёт мотивацию к труду, поднимает на новый уровень профориентацию и патриотическое воспитание подрастающего поколения?

При этом 12 ноября был аналогичный международный праздник – день работников ЭРТОС, приуроченный ко дню создания в 1971 году в Брюсселе Международной федерации профсоюзов (ассоциаций) электроники безопасности воздушного движения (IFATSEA), в которую в 2002 году вступил российский профсоюз работников ЭРТОС (ПАПРИС). Однако специалистов ЭРТОС Министр транспорта почему-то публично не поздравил, где логика?

Ветераны же Аэронавигации России предлагают установить Объединяющий Отечественный профессиональный праздник для всех работников Аэронавигации России, который непосредственно связан с историей ЕС ОрВД РФ!

Следует отметить, что в адрес Минтранса России общественная инициатива была направлена с просьбой о рассмотрении данного вопроса на экспертном уровне в соответствующей рабочей группе, созданной руководящим органом ЕС ОрВД РФ с целью открытого обсуждения и принятия решения относительно предлагаемых в этой связи исторически значимых для Аэронавигационной системы России памятных дат.

Однако представители Минтранса уклонились от такого диалога.

Возможно, мы ошибаемся с выводами, но сделать другие не представляется возможным по причине отсутствия взаимодействия по данному вопросу.

Памятный день, который чествуется в ЕС УВД — ЕС ОрВД уже не одно десятилетие был и всегда остаётся общим — объединяющим праздником для всех работников Аэронавигации России!

Цена вопроса «официализации» этой объединяющей памятной даты истории России в качестве профессионального праздника всех работников Аэронавигации России в денежном выражении равна стоимости чернил для подписи, **МОРАЛЬНАЯ ЖЕ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭТОГО РЕШЕНИЯ БЕСЦЕННА!**

Возможно, что многих ветеранов к тому времени уже не будет, но все они уверены в том, что официальный День работников Аэронавигации России установлен будет!

16 февраля 2023 года аэронавигационное сообщество России будет отмечать 50-летие этого значимого исторического события.

Основываясь на поддержке из регионов, выражаем уверенность в том, что решение об установлении на государственном уровне профессионального праздника — День работников Аэронавигации России будет с воодушевлением и благодарностью воспринято ветеранами как гражданской, так и военной составляющей ЕС УВД СССР — ЕС ОрВД РФ, работниками, партнерами и друзьями Аэронавигационной системы России.

Просим Вас уважаемый Владимир Владимирович, поддержать эту общественную инициативу.

Приложение: копия ответа Минтранса России, дополнительные примеры отзывов, поступающих из регионов РФ с поддержкой общественной инициативы – в одном файле (pdf).

С уважением,
по поручению Совета ветеранов Аэронавигации России

Председатель Президиума Общественного Совета,
Главный координатор Международного общественного движения
«Аэронавигация Без Границ»



В.И. Ежов

Председатель Совета ветеранов Аэронавигации России МОД «Аэронавигация Без Границ», Лауреат Государственной премии СССР в области безопасности полетов, начальник Главного управления воздушным движением МГА СССР (1984 - 1990), председатель Комиссии по регулированию воздушного движения РФ (1993 - 1996), член Межведомственной комиссии Федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства (1993 - 1996)



В.Г. Шелковников

Координатор Общественного Совета МОД «Аэронавигация Без Границ», руководитель группы по созданию Государственной корпорации по организации воздушного движения в РФ - исполняющий обязанности генерального директора, первый заместитель генерального директора ФУП «Госкорпорация по ОрВД» (1996 – 2004)



Я.И. Борисов