



МЕЖДУНАРОДНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ
«АЭРОНАВИГАЦИЯ БЕЗ ГРАНИЦ»

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН
ПРЕЗИДИУМ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
МОД «АЭРОНАВИГАЦИЯ БЕЗ ГРАНИЦ»

тел.+7(916) 542-74-22
<https://ecovd.ru>, e-mail: ecovd@mail.ru
г. Москва

На № 10.01.2022 г. № 53/ИК-п
от « » 202 г.

Об организации и проведении мероприятий в
честь 50-летия ЕС ОрВД РФ

Министру транспорта
Российской Федерации
Савельеву В.Г.

Руководителю Росавиации
Нерадько А.В.

Генеральному директору
ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»
Моисеенко И.Н.

Представителям общественных организаций
ЕС ОрВД РФ

Уважаемые коллеги!

16 февраля 2023 года исполняется 50 лет со дня принятия постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 16.02.1973 года № 130-49 «О мерах по повышению безопасности полетов в гражданской авиации», третьим пунктом которого предписывалось принять предложения Министерства обороны СССР и Министерства гражданской авиации СССР о создании Единой системы управления воздушным движением (ЕС УВД) гражданской и военной авиации, отвечающей требованиям мирного и военного времени.

Традиционно в юбилейные годы, исчисляемые с даты принятия этого исторически значимого Постановления, организовывались праздничные мероприятия, изготавливались соответствующие памятные знаки, которыми награждались работники организаций Аэронавигации России, а почётные грамоты и благодарности, приуроченные к данному событию, ранее подписывались совместно руководителем гражданской авиации и главкомом ВВС на основании издаваемых ими совместных приказов.

В целях сохранения преемственности и лучших традиций ЕС УВД СССР и Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (ЕС ОрВД РФ), как предшественников системы более высокого уровня иерархии – Аэронавигационной системы России, предлагаем рассмотреть общественную инициативу, изложенную в виде проекта приказа «Об организации и проведении мероприятий в честь 50-летия ЕС ОрВД РФ», а также пояснительную записку к нему (прилагаются).

Полагаем, что, в случае признания целесообразности организации и проведения указанных юбилейных мероприятий, уровень издания соответствующего приказа или Распоряжения Правительства РФ будет определён ФОИВ согласно действующему регламенту. В связи с изложенным, просим Вашего содействия и решения относительно рассмотрения и реализации на соответствующем уровне данной инициативы в установленном порядке.

Приложение: проект приказа и пояснительная записка – на 8 л.

По поручению Совета ветеранов Аэронавигации России, с уважением,
Председатель Президиума Общественного Совета,
главный координатор МОД «Аэронавигация Без Границ»

 В.И. Ежов

Председатель Совета ветеранов Аэронавигации России
МОД «Аэронавигация Без Границ»

 В.Г. Шелковников

Координатор Общественного Совета
МОД «Аэронавигация Без Границ»

 Я.И. Борисов

РУКОВОДЯЩИЙ ОРГАН ЕС ОрВД
(иной ФОИВ согласно соответствующему регламенту)

П Р И К А З

«Об организации и проведении мероприятий в честь 50-летия Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации»

В целях сохранения преемственности и лучших традиций Единой системы управления воздушным движением (ЕС УВД) СССР, отвечающей требованиям мирного и военного времени, созданной постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 16.02.1973 года № 130-49 и Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (ЕС ОрВД РФ), являющихся в соответствии с Концепцией, одобренной на заседании Правительства Российской Федерации от 4 октября 2006 года, предшественниками системы более высокого уровня иерархии – Аэронавигационной системы России, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Провести 16 февраля 2023 года в организациях, субъектах инфраструктуры, координационных и оперативных органах Аэронавигационной системы России праздничные мероприятия, посвященные 50-летию юбилею ЕС ОрВД РФ.

2. Заместителю руководителя Росавиации _____ до 01.04.2022 года подготовить приказ о создании Организационного комитета по подготовке и проведению праздничных мероприятий, посвященных 50-летию юбилею, а также соответствующие письма в федеральные органы исполнительной власти, взаимодействующие с ЕС ОрВД РФ и обеспечивающие её эффективное функционирование, с приглашением принять участие в юбилейных мероприятиях.

3. Председателю Организационного комитета по подготовке и проведению праздничных мероприятий, посвященных 50-летию юбилею ЕС ОрВД РФ, до 01.06.2022 года представить на утверждение План мероприятий по организации и подготовке празднования юбилея.

4. Контроль обеспечения деятельности Организационного комитета возложить на Управление организации использования воздушного пространства.

5. Генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»:

5.1. включить необходимые мероприятия в программу деятельности предприятия на 2022 - 2023 годы;

5.2. обеспечить организацию и проведение юбилейных мероприятий в оперативных органах ЕС ОрВД РФ и их освещение в СМИ;

5.3. пригласить к участию в юбилейных мероприятиях заслуженных ветеранов ЕС УВД СССР – России и взаимодействующих с оперативными органами ЕС ОрВД РФ представителей:

- операторов аэродромов и эксплуатантов воздушного транспорта;

- подразделений единой системы авиационно-космического поиска и спасания, органов (служб) аэронавигационной информации и органов (подразделений) метеорологического обеспечения аэронавигации;
 - органов обслуживания воздушного движения (управления полетами) пользователей воздушного пространства;
 - органов противовоздушной обороны по вопросам контроля за соблюдением федеральных правил использования воздушного пространства, ФСР и КВП;
 - органов систем организации воздушного движения сопредельных государств;
 - поставщиков, разработчиков и изготовителей средств автоматизации и радиотехнического обеспечения полетов;
 - общественных организаций ветеранов и работников Аэронавигационной системы России.
6. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Пояснительная записка к проекту приказа «О праздновании 50-летия ЕС ОрВД РФ»

В 2023 году исполняется 50 лет со дня основания Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (ЕС ОрВД РФ) постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 16 февраля 1973 года № 130-49 «О мерах по повышению безопасности полетов в гражданской авиации», третьим пунктом которого предписывалось принять предложения Министерства обороны СССР и Министерства гражданской авиации СССР о создании Единой системы управления воздушным движением (ЕС УВД) гражданской и военной авиации, отвечающей требованиям мирного и военного времени (далее по тексту – Постановление).

Преемником ЕС УВД СССР, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.1993 года № 403, является Единая система организации воздушного движения Российской Федерации (ЕС ОрВД РФ).

История создания Диспетчерской службы на воздушных линиях СССР берёт свое начало с 1930 года. На опыте применения элементов диспетчерского руководства на воздушной линии Москва-Иркутск в 1930 году был разработан первый проект «Положения о диспетчерской службе на воздушных линиях СССР». В 1931 году после изменения организации управления гражданским воздушным флотом, с образованием Всесоюзного объединения гражданского воздушного флота (ВО ГВФ) при Совете Труда и Обороне СССР, началось создание диспетчерского аппарата и диспетчерской службы, а для осуществления ею функций в аэропортах начали устанавливать радиостанции.

Памятный для ЕС УВД СССР — ЕС ОрВД РФ день 16 февраля чувствуется уже не одно десятилетие, он всегда был и остаётся общим — объединяющим праздником для всех работников Аэронавигации России.

Традиционно в юбилейные годы, исчисляемые с даты принятия указанного исторически значимого Постановления, организовывались праздничные мероприятия, изготавливались соответствующие памятные знаки, которыми награждались работники Аэронавигации России, а почётные грамоты и благодарности, приуроченные к этой дате (событию), ранее подписывались совместно руководителем гражданской авиации и главкомом ВВС на основании издаваемых ими совместных приказов.

Принято считать, что именно с момента принятия Постановления начался новый качественный этап в становлении и развитии системы Управления Воздушным Движением (УВД), на котором Министерство обороны и Министерство гражданской авиации совместно с другими заинтересованными ведомствами перешли к действиям, связанным с непосредственным её созданием.

Постановлением Совета Министров СССР от 30.04.1990 г. № 430 «О дальнейшем совершенствовании Единой системы УВД СССР» принято решение образовать Государственную комиссию по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением при Совете Министров СССР (Госаэронавигация СССР), возложив на нее решение организационных вопросов по совершенствованию ЕС УВД СССР путем перехода от ведомственных принципов ее формирования и функционирования к вневедомственным, а в последующем — практическое руководство указанной системой. Госаэронавигация СССР была включена в состав комплекса оборонных отраслей промышленности, с полномочиями по координации ИВП всеми министерствами и ведомствами СССР и УВД над территорией страны и в международном воздушном пространстве, где ответственность за безопасность воздушного движения несет СССР.

Указом Президента СССР от 04.04.91 года № УП-1766 было дано поручение возложить ответственность в СССР за организацию использования воздушного пространства на Государственную комиссию по использованию воздушного пространства и управлению воздушным движением СССР при Кабинете Министров СССР (Госаэронавигацию СССР).

Указом Президента РФ Б.Н. Ельцина от 27.02.1992 года № 200 «О комиссии по ИВП и УВД при Правительстве РФ» была создана Росаэронавигация при Правительстве РФ (правопреемник Госаэронавигации СССР).

После реорганизации Росаэронавигации, осуществление государственного управления гражданской авиацией и организацией воздушного движения, а также выполнение специальных исполнительных, разрешительных, контрольных и надзорных функций в этих сферах, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1996 года № 583 было возложено на Федеральную авиационную службу России.

В целях повышения безопасности и регулярности полетов воздушных судов, формирования единой хозяйственной системы управления воздушным движением и регулирования использования воздушного пространства Российской Федерации, пунктом 11 данного Постановления было создано федеральное унитарное предприятие по организации воздушного движения, основанное на праве хозяйственного ведения (государственная корпорация)».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.1998 г. № 605 полное государственное регулирование использования воздушного пространства (ИВП) было возложено на Управление по ИВП и УВД Министерства обороны РФ, а государственное регулирование деятельности по использованию части воздушного пространства, выделенного для полетов гражданской авиации – на Управление государственного регулирования ОрВД ФАС России.

Указом Президента РФ В.В. Путина от 05.09.2005 года № 1049 создана Федеральная аэронавигационная служба (Росаэронавигация). Постановлением Правительства РФ от 30.03.2006 г. № 173 Росаэронавигация была определена руководящим органом Единой системы организации воздушного движения.

4 декабря 2007 года Президент РФ В.В. Путин подписал Федеральный закон № 332-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка использования воздушного пространства». Данным нормативным правовым актом государственное регулирование ИВП было возложено на один уполномоченный орган в области использования воздушного пространства Российской Федерации – Росаэронавигацию. Создан механизм регулирования однофрагментной Единой (т.е. военно-гражданской) системой организации воздушного движения Российской Федерации.

ЕС ОрВД РФ имеет стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» внесено в Перечень стратегических предприятий и АО, утверждённый Указом Президента РФ от 4 августа 2004 года № 1009.

Концепция создания и развития Аэронавигационной системы России, как системы более высокого уровня иерархии, одобрена на заседании Правительства Российской Федерации от 4 октября 2006 года.

Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 1974-р «О Концепции федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 — 2015 годы)», установлено, что модернизация ЕС ОрВД должна обеспечить поэтапный переход к новой организационно-функциональной структуре (Аэронавигационной системе России) с едиными гражданско-военными органами организации ИВП и АНО пользователей.

В ЕС УВД СССР – ЕС ОрВД РФ всегда трудилось большое количество офицеров ВВС (в т.ч. и высшего командного состава от генералов до Маршала, первый руководитель Госаэронавигации СССР – это Маршал авиации, дважды Герой Советского Союза А.Н. Ефимов), после 2007 года, в связи с объединением военной и гражданской составляющих ЕС ОрВД РФ, офицеры ВВС (военные секторы ЕС УВД) продолжили свою работу в подразделениях ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Со времен СССР более двух десятков федеральных министерств, агентств и служб, являются пользователями воздушного пространства Российской Федерации.

ЕС ОрВД РФ на всем протяжении своего существования играла ключевую роль в обслуживании воздушного движения и организации

использования воздушного пространства самой большой по территории в мире страны и, соответственно, имеет стратегическое значение для укрепления ее обороноспособности.

С 1971 года и по настоящее время наша страна в ходе сессий Ассамблеи ИКАО избирается в состав Совета ИКАО, а наши эксперты неизменно избираются Советом ИКАО в состав Аэронавигационной комиссии – главного технического органа ИКАО.

Сотрудничество на соответствующих уровнях, в рамках межправительственных и международных организаций ИКАО, ИАТА, Координационного Совета «Евразия» и др. позволяет совершенствовать ЕС ОрВД РФ, внедрять в практику её работы все передовые достижения в сфере мировой аэронавигационной деятельности.

Оперативными органами ЕС ОрВД РФ в воздушном пространстве России обслуживаются большинство крупных авиакомпаний мира.

Создание ЕС УВД СССР – ЕС ОрВД РФ позволило повысить уровень обеспечения безопасности полетов при ОВД, регулярность и экономичность воздушных перевозок, увеличить интенсивность воздушного движения, а также снизить число нарушений режима полетов.

История ЕС ОрВД РФ неразрывно связана с деятельностью её головной научной организации – Государственного научно-исследовательского института «Аэронавигация» (ГосНИИ «Аэронавигация»), ранее – НЭЦ АУВД, ныне филиал ГосНИИ ГА.

Во исполнение Постановления ЦК КПСС и СМ СССР от 16 февраля 1973 года, на основании совместного приказа МО СССР и МГА СССР, 14 января 1974 года был создан Научно-экспериментальный центр автоматизации управления воздушным движением — НЭЦ АУВД. На НЭЦ АУВД было возложено научное обеспечение создания и деятельности Единой системы УВД, разработка предложений по проведению единой технической политики в области управления воздушным движением, создание и внедрение АС УВД.

НЭЦ АУВД являлся головным НИИ по вопросам развития и совершенствования Единой системы управления воздушным движением страны; разработки, испытаний и внедрения перспективных автоматизированной систем управления воздушным движением; наземных и бортовых технических средств навигации, посадки и связи; вёл научные исследования по эргономическому обеспечению управления воздушным движением и подготовке диспетчерского состава. НЭЦ АУВД имел лабораторную базу для проведения всех видов исследований по закреплённой тематике.

В 1979 году на НЭЦ АУВД были возложены функции международного научно-экспериментального центра УВД для совершенствования и дальнейшего развития систем и средств управления воздушным движением. Эксперты НЭЦ АУВД представляли гражданскую авиацию страны в ИКАО и других международных организациях.

30 апреля 1990 года Постановлением Совета Министров СССР и Приказом Министра гражданской авиации СССР от 25 мая 1990 года НЭЦ АУВД был преобразован в Государственный научно-исследовательский

институт аэронавигации (ГосНИИ «Аэронавигация»), имея также в виду использование этого Центра в дальнейшем в интересах стран-членов СЭВ.

11 декабря 2012 г. ФГУП ГосНИИ «Аэронавигация», как юридическое лицо, прекратило свою деятельность путем реорганизации в форме присоединения к ФГУП ГосНИИ ГА.

Подготовка кадров для ЕС ОрВД РФ исторически осуществляется в трех высших учебных заведениях:

- впервые подготовка инженеров по воздушным сообщениям и руководству движением самолётов началась в 1932 году на факультете «Воздушных сообщений» Ленинградского института инженеров ГВФ, в дальнейшем - ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации», с 1958 года в Ульяновской школе высшей лётной подготовки, в дальнейшем - ФГБОУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева», с 2008 года ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» (МГТУ ГА).

В 2004 году создано корпоративное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт Аэронавигации», которое по настоящее время успешно осуществляет свою деятельность в целях повышения уровня профессиональной подготовки персонала ФГУП «Госкорпорация по ОВД» и других организаций аэронавигационной сферы деятельности.

Специалисты УВД и ЭРТОС подразделений ЕС УВД СССР — ЕС ОрВД РФ принимали участие в составе арктических и антарктических экспедиций, осуществляли УВД на архипелаге Шпицберген и в других отдаленных географических точках мира в сложных и экстремальных условиях, выполняли гражданский и воинский долг по защите Отечества во время войн, вооруженных конфликтов немеждународного характера, борьбы с терроризмом и в чрезвычайных ситуациях.

Работники Аэронавигации России, в числе которых авиадиспетчеры, военные специалисты по ИВП, техники и инженеры служб ЭРТОС, имеют высокие государственные и ведомственные награды за вклад в развитие авиации, аэронавигации, министерства обороны, соответствующих федеральных служб и транспортного комплекса России, в том числе за оказание помощи экипажам воздушных судов в сложных ситуациях (фактически за спасение жизни людей).

В 2013 году Министерством транспорта РФ учреждён нагрудный знак «Почетный работник аэронавигации России» (приказ Минтранса России от 23.09.2013 № 298).

В 2019 году интенсивность воздушного движения достигла рекордной отметки в 1,83 млн. полетов. Сегодня Российская Федерация связана с 144 странами мира регулярными авиарейсами, обеспечение безопасности, регулярности и экономичности, которых осуществляется ЕС ОрВД РФ, совместно с выполнения соответствующих задач по обеспечению полетов военной авиации.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения РФ 2009-2020 годы»,

утвержденной постановлением Правительства РФ от 1 сентября 2008 г. № 652 (с изменениями и дополнениями) было введено в эксплуатацию 14 укрупнённых центров ЕС ОрВД РФ.

15 июля 2021 года осуществлен переход на новую структуру оперативных органов ЕС ОрВД РФ.

Обслуживание воздушного движения (ОВД) осуществляется на 1015 маршрутах ОВД общей протяженностью 871000 км. В 2021 введены 82 новых маршрута ОВД, 74 маршрута зональной навигации и 8 международных трасс. Поэтапное совершенствование структуры воздушного пространства предусматривает введение свободной маршрутизации.

Идет реформирование органов планирования и координирования ИВП, введена система представления планов через интернет, предполагается переход на цифровой формат процессов обработки передачи, хранения и распространения соответствующих аэронавигационных данных, оптимизируются траектории полётов ВС, вследствие чего снижается объем выбросов, загрязняющих атмосферу и, соответственно, уменьшается негативное воздействие на окружающую среду. Проводится работа по оснащению центров ЕС ОрВД современными отечественными средствами РТОП.

Определены основные направления деятельности и мероприятия, связанные с интеграцией беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство РФ и реализацией Глобального аэронавигационного плана, разработанного ИКАО.

Празднование 50-летия основания ЕС ОрВД РФ станет очередным шагом на пути её совершенствования, создания и развития Аэронавигационной системы России, подчеркнёт значимость Аэронавигации России для устойчивого развития экономики страны и повышения ее обороноспособности, будет иметь важное значение для патриотического воспитания молодежи на примере особо отличившихся ветеранов и работников ЕС УВД СССР – ЕС ОрВД РФ, как в мирное, так и военное время.

Реализуемый в текущее время Проект «История Аэронавигации России», направленный на обеспечение организации деятельности, связанной с созданием и перспективным функционированием корпоративной историко-ориентированной информационной системы, предусматривающий в т.ч. создание на её основе Виртуального музея Аэронавигации России, являющейся: общедоступным, достоверным источником для удовлетворения информационных потребностей неограниченного количества пользователей со всего мира; хранилищем исторической информации, а также соответствующим ресурсом для образовательных целей, позволит ознакомить неограниченный круг пользователей с уникальными фотоматериалами, архивными данными, а также самим пользователям принять участие в поиске и популяризации тех, кто стоял у истоков зарождения ЕС УВД СССР – ЕС ОрВД РФ, создавал предприятия по ИВП, УВД и ЭРТОС системы Росаэронавигация, впоследствии ГУДП, филиалы ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и продолжает развивать Аэронавигационную систему России в настоящее время.

Проведение в рамках празднования 50-летия основания ЕС ОрВД РФ соответствующих историко-просветительных и иных мероприятий, содействующих созданию и развитию Аэронавигационной системы России, в т.ч. и на международном уровне, будет способствовать продвижению национальных интересов Российской Федерации и укреплению международного сотрудничества в аэронавигационной сфере, прежде всего в странах Содружества Независимых Государств, имеющих общие истоки, а именно – **создание 16 февраля 1973 года Единой системы УВД СССР.**

Проект приказа направлен на популяризацию достижений Российской Федерации в сфере аэронавигации, а также профессий и специальностей органов ЕС ОрВД, будет иметь большое значение для патриотического воспитания молодого поколения, увековечивания памяти о выдающихся событиях, заслуженных ветеранах и трудовых успехах работников Аэронавигации России и, соответственно, достижения целей профориентационной деятельности.

Реализация проекта приказа не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.