



МЕЖДУНАРОДНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ
«АЭРОНАВИГАЦИЯ БЕЗ ГРАНИЦ»

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН
ПРЕЗИДИУМ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
МОД «АЭРОНАВИГАЦИЯ БЕЗ ГРАНИЦ»

тел. +7(916) 542-74-22
<https://ecovd.ru>, e-mail: ecovd@mail.ru
г. Москва

Министру транспорта
Российской Федерации

В.Г. Савельеву

26.07.2022 г. № 73/ИК-п
На № _____ от «__» _____ 202__ г.

О единой терминологии в ЕС ОрВД РФ

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

Концепция создания и развития Аэронавигационной системы России, одобренная на заседании Правительства Российской Федерации от 04.10.2006 г., определила необходимость реформирования Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (ЕС ОрВД РФ), ведомственных служб аэронавигационной информации, авиационного метеорологического обслуживания, реализации мероприятий по организации единой системы авиационно-космического поиска и спасания, создание и поэтапное развитие Аэронавигационной системы России (АНС).

К основным недостаткам, действовавшей в тот период ЕС ОрВД РФ, в частности, было отнесено следующее:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, имеют существенные отличия от международных стандартов и рекомендуемой практики ИКАО, что затрудняет процессы интеграции ЕС ОрВД РФ и взаимодействующих с ней систем в мировую аэронавигационную систему;
- существующая система ограничена по возможностям аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства.

Спустя 15 лет Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 27 ноября 2021 г. № 3363-р, отнесла к существующим проблемам и ключевым инфраструктурным вызовам (в части, касающейся воздушного транспорта) не завершение реформирования Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации в целях создания аэронавигационной системы Российской Федерации.

При этом Правительством РФ было указано, что данное обстоятельство тормозит дальнейшее внедрение и развитие перспективных средств навигации, рекомендованных Международной организацией гражданской авиации.

Кроме того, указывалось на то, что не созданы условия для расширения практики применения удаленного диспетчерского и полетно-информационного обслуживания.

Экспресс – анализ действующей нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность по организации воздушного движения в РФ и реформирование ЕС ОрВД РФ в АНС России, проведенный Экспертным советом МОД «Аэронавигация Без Границ» на предмет терминологии, используемой в

отношении органов ОВД, выявил значительное количество используемых терминов, определений и выражений, обозначающих (на первый взгляд) одно и то же, но разными словами.

Анализируя результаты нормотворчества в сфере деятельности, связанной с ОрВД РФ у экспертов складывается впечатление, что подобное может происходить вследствие казуса ответственных исполнителей, на фоне уровня их профессиональной подготовки (не основанной на профильном образовании) и отсутствия опыта работы в оперативных органах ЕС ОрВД РФ, выраженного в симбиозе:

- непонимания задач, поставленных в целях реформирования ЕС ОрВД РФ;
- применения во вновь разрабатываемых нормативных актах устаревших терминов и определений, применявшихся во времена СССР;
- некорректного перевода отдельных документов ИКАО и применения результатов такого перевода, в т.ч. терминов и определений, при разработке и утверждении новых НПА;
- не внесения изменений и дополнений (уточнений) в ранее изданные документы при утверждении новых НПА, предусматривающих ввод иных, ранее не используемых, терминов и определений.

Полагаем, что указанное обстоятельство не способствует реализации государственной системы управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов в соответствии с международными стандартами Международной организации гражданской авиации (ст. 24.1. ВК РФ).

Представляется целесообразным отметить, что при сравнении качества документов, регламентирующих деятельность ЕС УВД во времена СССР и уровень нормотворчества в отношении ЕС ОрВД РФ, например, за последнее десятилетие (исходя из поставленных перед разработчиками целей и задач), экспертным сообществом отмечаются признаки того, что организация процесса нормотворчества в данной сфере не демонстрирует должной динамики и возлагаемых на неё надежд.

В связи с изложенным, просим разъяснений относительно сложившейся ситуации. Также просим проинформировать о мерах, предпринимаемых Минтрансом России в целях создания АНС России и последующего её поэтапного развития, предусматривающих, в т.ч. системное введение в оборот новых терминов и определений, характеризующих особенности деятельности АНС России в отличие от деятельности ЕС ОрВД РФ.

Представляется, что данная нормотворческая деятельность Минтранса России должна осуществляться во взаимодействии с другими министерствами, службами и организациями, осуществляющими в рамках своих полномочий соответствующую нормотворческую и правоприменительную деятельность, в том числе в области трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, включая вопросы пенсионного обеспечения работников.

Приложение: Результаты анализа в табличной форме – на 4 л.

С уважением,
по поручению Экспертного совета,

Главный координатор
МОД «Аэронавигация Без Границ»



В.И. Ежов

Результаты экспресс-анализа

Название НПА	Используемые термины/выражения
"Руководство по психологическому обеспечению отбора, подготовки и профессиональной деятельности летного и диспетчерского состава гражданской авиации", утв. приказом Минтранса РФ от 31 октября 2000 г. № 57-р	<ul style="list-style-type: none"> - диспетчер УВД; - предприятие УВД; - инженер по УВД; - служба УВД; - диспетчер службы УВД.
Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников, осуществляющих управление воздушным движением гражданской авиации Российской Федерации, утв. приказом Минтранса РФ от 30 января 2004 г. № 10	<ul style="list-style-type: none"> - работники, осуществляющие управление воздушным движением; - диспетчер службы движения.
ФАП "Требования к диспетчерам управления воздушным движением и парашютистам-инструкторам, утв. приказом Минтранса РФ от 26 ноября 2009 г. № 216	<ul style="list-style-type: none"> - диспетчер УВД.
ФАП "Организация воздушного движения в Российской Федерации", утв. приказом Минтранса РФ от 25 ноября 2011 г. № 293.	<ul style="list-style-type: none"> - орган обслуживания воздушного движения; - орган ОВД поставщика аэронавигационного обслуживания; - орган диспетчерского обслуживания воздушного движения; - орган районного диспетчерского обслуживания; - орган диспетчерского обслуживания подхода; - орган аэродромного диспетчерского обслуживания; - центр полетной информации; - аэродромная служба полетной информации; - диспетчер смежного органа обслуживания воздушного движения; - диспетчер УВД смежного диспетчерского пункта (сектора); - диспетчер УВД; - диспетчер органа ОВД; - «При предоставлении аэродромного диспетчерского обслуживания диспетчеры УВД предоставляют информацию и выдают разрешения находящимся под их управлением воздушным судам ...» <i>(диспетчеры УВД - внешние пилоты?)</i>
ФАП "Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации", утв. приказом Минтранса РФ от 16 января 2012 г. № 6	<ul style="list-style-type: none"> - орган обслуживания воздушного движения (управления полетами); - орган обслуживания воздушного движения (управления полетами) аэродрома;

	<ul style="list-style-type: none"> - орган обслуживания воздушного движения (управления полетами) посадочной площадки; - орган обслуживания воздушного движения (управления полетами), предоставляющий аэродромное диспетчерское обслуживание; - диспетчерское обслуживание подхода; - районное диспетчерское обслуживание.
<p>ФАП "Порядок осуществления радиосвязи в воздушном пространстве Российской Федерации", утв. приказом Минтранса РФ от 26 сентября 2012 г. № 362</p>	<ul style="list-style-type: none"> - диспетчер УВД; - орган ОВД; - орган УВД; - органом диспетчерского обслуживания подхода; - сектор органа подхода; - органа ОВД (управления полетами); - диспетчерский пункт органа обслуживания воздушного движения (управления полетами); - диспетчерский пункт подхода; - диспетчерский пункт аэродрома; - диспетчерский пункт управления движением на поверхности (площади маневрирования); - диспетчерский пункт обслуживания вылета; - пункт диспетчера посадки; - диспетчерский пункт круга.
<p>Требования к подготовке авиационного персонала органов и служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, а также авиационных сил поиска и спасания к проведению поисково-спасательных операций (работ), а также экипажей воздушных судов к выживанию в условиях автономного существования, состав наземных поисково-спасательных команд и спасательных парашютно-десантных групп, перечень оборудования, аварийно-спасательного имущества и снаряжения для оснащения поисково-спасательных воздушных судов, наземных поисково-спасательных команд и спасательных парашютно-десантных групп, требования к оснащению помещений на аэродроме для экипажей поисково-спасательных воздушных судов, наземных поисково-спасательных команд и спасательных парашютно-десантных групп, методику выполнения радиотехнического и визуального поиска воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, сигналы, применяемые при проведении</p>	<ul style="list-style-type: none"> - аэродромный диспетчерский пункт; - командно-диспетчерский пункт.

поисково-спасательных операций (работ), сроки проведения поиска воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, их пассажиров и экипажей с использованием радиотехнических средств, утв. приказом Минтранса РФ от 3 июня 2014 г. № 148.	
ФАП "Радиотехническое обеспечение полетов воздушных судов и авиационная электросвязь в гражданской авиации", утв. приказом Минтранса РФ от 20 октября 2014 г. № 297	<ul style="list-style-type: none"> - орган ОВД; - оперативный орган ОВД; - орган ЕС ОрВД; - орган управления воздушным движением; - центр ОВД; - пункт ОВД; - диспетчерский пункт ОВД; - диспетчерский пункт; - диспетчер органа ОВД; - организация ОВД; - диспетчерская служба ОВД; - диспетчер службы ОВД; - служба ОВД;
Порядок разработки и правила предоставления аэронавигационной информации, утв. приказом Минтранса РФ от 31 октября 2014 г. № 305	- Служба воздушного движения (ОВД).
ФАП "Требования к юридическим лицам, осуществляющим аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц указанным требованиям", утв. приказом Минтранса РФ от 14 июля 2015 г. № 216	- организационная структура органа ОВД.
Перечень специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации, утв. приказом Минтранса РФ от 4 августа 2015 г. № 240	- диспетчер управления воздушным движением.
ФАП "Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов", утв. приказом Минтранса РФ от 25 августа 2015 г. № 262	<ul style="list-style-type: none"> - орган ОВД; - пункт УВД; - командно-диспетчерский пункт.
ФАП "Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил, утв. приказом Минтранса РФ от 25 сентября 2015 г. №286	- орган ОВД.
Перечень зон, районов и секторов управления воздушным движением с	<ul style="list-style-type: none"> - Хабаровская (базовая) служба движения; - начальник смены службы движения;

<p>наибольшей интенсивностью или сложностью движения, утв. приказом Минтранса РФ от 11 мая 2017 г. № 185</p>	<p>- районная диспетчерская служба.</p>
<p>Порядок разработки и применения аэронавигационного паспорта аэродрома (вертодрома, посадочной площадки) гражданской авиации, аэронавигационная информация о котором публикуется в Сборнике аэронавигационной информации Российской Федерации, утв. приказом Минтранса РФ от 5 ноября 2020 г. № 449</p>	<p>- Служба воздушного движения.</p>
<p>ФАП "Порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования центральной врачебно-летной экспертной комиссией и врачебно-летными экспертными комиссиями членов летного экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, диспетчеров управления воздушным движением и лиц, поступающих в образовательные организации, которые осуществляют обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, и претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов летного экипажа гражданского воздушного судна, диспетчеров управления воздушным движением", утв. приказом Минтранса РФ от 10 декабря 2021 г. № 437</p>	<p>- диспетчер управления воздушным движением; - диспетчер УВД; - диспетчер УВД (в воздухе).</p>
<p>Сборник телеграфных индексов по состоянию на 01 февраля 2022 года.</p>	<p>- Диспетчерская служба подхода; - Начальник смены службы движения; - Океанская служба УВД; - Обозначения службы в адресах органов ОрВД указаны в соответствии с Приложением 12 "Табеля сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации" (ТС-95). <i>А действует ТС-13!</i> - органы и службы ЕС ОрВД и УВД.</p>

Примечание: в данной выборке экспресс – анализа представлен далеко не полный перечень терминов, используемых в отношении органов ОВД. При этом аналогичные вопросы имеются и к другим терминам, определениям и выражениям, применяемым в НПА и, соответственно, в ЛНА, регламентирующих деятельность оперативных и хозяйственных органов ЕС ОрВД РФ.