

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОФСОЮЗ АВИАЦИОННЫХ ДИСПЕТЧЕРОВ РОССИИ

www.fpadrus.ru e-mail: info@fpadrus.ru
125993, ГСП-3, Москва, Ленинградский пр-т. 37 к7 офис. 363 тел/факс: (495)601-06-11

FEDERATION OF AIR TRAFFIC CONTROLLERS' UNIONS OF RUSSIA (FATCU/R)

исх. № 056 от 28 марта 2023г.

Президенту России

В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Исполнительный Комитет ФПАД России в очередной раз вынужден обратиться к Вам, в связи с непростой экономической ситуацией, сложившейся в одном из стратегических системообразующих предприятий — ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Ранее профсоюзом неоднократно ставились вопросы перед соответствующими федеральными органами исполнительной власти о необходимости оказания эффективных мер поддержки в виде увеличения ставок за аэронавигационное обслуживание до экономически обоснованных тарифов или государственного субсидирования, достаточного для сохранения работоспособности предприятия и кадрового потенциала.

Предприятие все ещё находится в неустойчивом финансовом состоянии. Сменилось руководство предприятия. Новый руководитель продолжает мероприятия по оптимизации численности работников и фонда оплаты труда, начатые год назад. То есть, продолжается увольнение квалифицированных работников, снижение их заработной платы на 20%, путём введения режима неполного рабочего времени и частичного простоя. В результате таких действий предприятие потеряло более 3000 работников (около 12% от общей численности) за 9 месяцев 2022 года, из них более 1100 работников служб ЭРТОС (эксплуатации радиотехнического оборудования и связи) и такое же количество персонала ОрВД (организации воздушного движения), в т.ч. более 600 диспетчеров управления воздушным движением. Возникла серьёзная нехватка персонала в структурных подразделениях ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Данные проблемы возникли не только из-за сокращения персонала, но и добровольного увольнения работников, т.к. в 2022 году работодатель

фактически отказался проводить индексацию заработной платы работникам (индексация проведена на 0,5%), не выполняя условия коллективных договоров, и объявил об очередном «повышении» зар.платы на 0,49% с 01.04.2023 года. Такие действия привели к падению реальных доходов работников более чем на 20%, по сравнению с доходами в 2021 году. А расходы предприятия на оплату труда сократились на 33% по сравнению с 2019 годом.

По поручению руководства Росавиации, готовятся предложения по переводу ряда аэродромов с круглосуточного на дневной режим работы.

Если для государств Европы работа аэродромов внутреннего использования в дневное время возможна, в силу коротких расстояний и большого количества аэродромов, то для России, которая охватывает 11 часовых поясов, большинство аэродромов круглосуточного режима работы используются как для выполнения полетов по расписанию, так и в качестве запасных аэродромов. В результате ограничения режима работы аэродромов, осложнятся авиационные перевозки и, главное, вновь окажутся на улице авиадиспетчеры и инженерно-технический персонал, работающие по сменному графику. Ранее в обращениях ФПАД России уже сообщалось, что на восстановление потерянных квалифицированных специалистов потребуется не менее 6-ти лет, но происходить оно будет не одномоментно. В то время, как интенсивность полетов может существенно увеличиться в короткий период.

К сожалению, принятые государством меры поддержки в виде увеличения ставок за аэронавигационное обслуживание (АНО) на 60% с 1 ноября 2022 года для внутренних пользователей и выделения субсидии из федерального бюджета оказались недостаточными по причине запоздалости принятия решений.

Следует обратить внимание, что из выделенных предприятию на 2022 год 23 млрд. рублей в качестве субсидии, в реальности было предоставлено 17 млрд. рублей, с началом выплаты в конце октября 2022 года, а увеличение ставок за АНО для российских пользователей на 60%, с началом поступления платежей в январе 2023г.

В соответствии с Постановлением Правительства России от 28 ноября 2011 года №978 «Об утверждении правил государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства», при установлении ставок аэронавигационных сборов применяется метод экономически обоснованных затрат.

Однако, в настоящее время указанные выше требования Постановления Правительства РФ от 28.11.2011 №978 не выполняются. Установленные ставки за АНО не покрывают затрат, которые несёт ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» на обеспечение безопасности и регулярности воздушного движения.

За период с 2010 года до 01 ноября 2022 года, ставки сборов за АНО для российских пользователей, вследствие инфляционных процессов, потеряли в

относительном выражении значительную часть своей стоимости, будучи всегда субсидируемыми за счет ставок сборов с иностранных пользователей воздушного пространства, тарифы для которых являлись экономически обоснованными.

Негативное влияние на ситуацию оказало поручение Росавиации об оказании мер поддержки российским авиакомпаниям, на основании которого приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 18.03.2020г. №249-п были установлены понижающие коэффициенты к ставкам сборов за аэронавигационное обслуживание:

- в размере 0,5 к ставкам сборов за аэронавигационное обслуживание при выполнении внутренних полетов российских пользователей (действовало с 17.03.2020 по 30.11.2020г.);

- в размере 0,01 от ставки сборов за аэронавигационное обслуживание для российских пользователей воздушного пространства России, осуществляющих полеты на маршрутах внутри Дальневосточного федерального округа и в районах аэродромов Дальневосточного федерального округа (действует с 17.03.2020 года по настоящее время). Т.е. в данном федеральном округе весь персонал ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» работает **бесплатно**.

Потери доходов от применения понижающих коэффициентов за период с 2020 года и с учетом прогноза на 2023 год, составляют около 8 млрд. рублей.

В настоящее время Минфин России, не исполнив полностью Распоряжение Правительства России о выделении субсидии в размере 23 млрд. рублей, предъявляет ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» претензии, что у предприятия наблюдается рост расходов (увеличение производственных расходов на 23,5% и капитальных расходов на 64%), требуя оптимизировать данные расходы в целях безубыточного финансирования. Кроме этого, Минфин планирует сократить объем субсидии, планировавшейся к выделению ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в 2023 году, опираясь на остаток средств предприятия по итогам 2022 года. Вместе с тем, остаток средств предприятия по итогам 2022 года – это ничто иное, как деньги, которые работодатель изъял из карманов работников, вводя неполное рабочее время и не индексируя их заработную плату, страхуясь от возможной невыплаты заработной платы.

По имеющейся у профсоюза информации, указанный рост расходов связан с инфляционными процессами, вводом в эксплуатацию новых объектов Единой системы ОрВД, выполнением требований федерального законодательства и предписаний контрольно-надзорных органов в области безопасности, в т.ч. с установлением дополнительных контрольно-пропускных пунктов в так называемой чистой зоне (контрольные пункты для работников, которые уже прошли проверку на КПП аэропортов и находятся на территории чистой зоны, где расположены их рабочие места), а также обязательствами Предприятия по капитальным вложениям на приобретение и установку совершенно ненужного оборудования, навязанного предприятию отдельными

руководителями федеральных органов исполнительной власти. Контракты на поставку данного оборудования были заключены до начала кризисных явлений и, учитывая сложившуюся ситуацию, могли бы быть приостановлены, при условии участия органов исполнительной власти в решении вопросов расторжения контрактов, заключенных с предприятиями промышленности, и согласования этой процедуры со стороны Росавиации и Минфина РФ. На предприятие возложена обязанность оплаты метеорологического обеспечения авиакомпаний, содержание ряда присоединенных к ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» предприятий и компаний, не имеющих ничего общего с аэронавигационным обслуживанием, возлагаются расходы на строительство некоторых аэропортовых комплексов.

Хотя до сих пор не решен вопрос о возврате ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» средств, потраченных (не в добровольном порядке) предприятием на строительство 3-й взлетно-посадочной полосы в аэропорту Шереметьево (около 8 млрд. рублей).

Вместо принятия эффективных мер поддержки, Минфин России вышел с инициативой к Минтрансу России о проработке вопроса реорганизации ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в форму казенного учреждения с одновременным переходом на финансовое обеспечение расходов на оказание услуг по АНО на основании бюджетной сметы.

Инициатива Минфина России противоречит концепции Правительства РФ, направленной на сокращение количества федеральных казенных учреждений. Видимо, Минфин России не ознакомлен с решениями Правительства РФ.

Реализация такого необдуманного предложения негативно отразится, как на самом Предприятии, так и на уровне и качестве оказываемых услуг пользователям воздушного пространства, а также ляжет серьезным бременем на бюджет Российской Федерации.

Изменение организационно-правовой формы не освободит Предприятие (Учреждение) от ответственности по долгам и обязательствам ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

По примерным подсчетам, только по заключенным инвестиционным договорам необходимо будет заплатить не менее 23 млрд руб., а по пенсионным обязательствам перед работниками предприятия, в т.ч. уволившимися из него, около 6 млрд. руб.

Указанная финансовая нагрузка, при преобразовании ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», будет возложена на бюджет Российской Федерации. Положения заключенных контрактов и коллективных договоров останутся действующими, сохраняются все социальные обязательства перед работниками, принятые ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Какая-либо экономия по фонду оплаты труда, которая возможно предполагается Минфином, в связи с ожидаемым существенным уменьшением

заработной платы сотрудников, при переходе работников в иную организационно-правовую форму предприятия, достигнута не будет. Для изменения (уменьшения) размера оплаты труда потребуются организационные и технологические изменения работы персонала, а затем получение согласия каждого работника на работу в новых условиях труда. При первых же попытках реализовать уменьшение уровня доходов работников Предприятия, начнётся массовый отток квалифицированных кадров, который уже наблюдается в настоящее время, в условиях временного падения доходов работников.

Но большинство работников предприятия сейчас находятся в ожидании восстановления авиационных перевозок и проявляют уверенность в завтрашнем дне. Работники знают, что падение доходов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» является результатом санкционной политики недружественных стран, а не результатом ошибки в планировании деятельности предприятия, либо снижения производительности труда работников.

А в это время вносится инициатива Минфина России, способная повлечь фактическое прекращение функционирования Единой системы организации воздушного движения РФ, которая создавалась и формировалась в течение 50-ти лет. Минфин России не учитывает международные нормы, в частности документы ИКАО, которые Российская Федерация исполняет.

В соответствии с документами ИКАО (Doc 9161), имеются три основные организационные структуры аэронавигационного обслуживания на национальном уровне:

а) правительственный департамент, действующий по правилам государственной финансовой отчетности и государственного казначейства; его персонал **нанимается и оплачивается согласно условиям государственной службы**; (данная форма применяется, например, в США).

б) автономная организация государственного сектора, не находящаяся под непосредственным руководством правительства, однако правительство имеет полное право собственности на эту организацию; (данная форма в виде ФГУП существует в настоящее время в РФ).

в) организация частного сектора, которая принадлежит частным заинтересованным лицам либо полностью, либо с участием правительства, имеющего небольшой пай. (такая форма, например в Канаде).

При этом принципы определения стоимостной основы сборов за аэронавигационное обслуживание определяется разделом III Doc 9082 (Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание).

Инициатива Минфина России, по всей вероятности, предполагает создание правительственного департамента с переводом работников на государственную службу, основываясь на примере США.

Действующая в настоящее время организационно-правовая форма - федеральное государственное унитарное предприятие (в отличие от иных

организационно-правовых форм), позволяет государственным органам осуществлять полный контроль и надзор за основной деятельностью Предприятия по оказанию государственной услуги в сфере аэронавигационного обслуживания и безопасности полетов в Российской Федерации.

В связи с чем, Исполнительный Комитет ФПАД России полагает целесообразным сохранить существующую организационно-правовую форму ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», привести размер ставок сборов за аэронавигационное обслуживание, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ 28.11.2011г. №978, на период временного внешнего санкционного воздействия и ограничения полетов иностранных авиакомпаний над территорией РФ, компенсировать недополученные доходы Предприятия в виде дополнительной субсидии для бесперебойного функционирования, вплоть до восстановления интенсивности полетов, обеспечивающих безубыточность ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

При ограниченных возможностях выделения субсидии, предлагаем рассмотреть возможность снижения стоимости авиатоплива на 5% для Российских авиакомпаний, выполняющих как внутренние, так и международные рейсы. Данная мера позволит авиакомпаниям производить оплату стоимости АНО в повышенном размере, а также сократить свои эксплуатационные расходы.

Владимир Владимирович, выступая в Кремлевском дворце 09 февраля текущего года с поздравлением всех пилотов России со 100-летием гражданской авиации, Вы отметили значительные достижения в создании Единой системы организации воздушного движения (ЕС ОрВД) Российской Федерации. В формирование ЕС ОрВД РФ огромный вклад внесён работниками многих поколений. Не дайте возможность отдельным чиновникам разрушить Предприятие, созданное за 50 лет, и потерять коллектив, потерять веру в развитие гражданской авиации России.

Прошу Вас взять ситуацию под свой личный контроль, дать указание Правительству РФ о принятии эффективных и взвешенных мер, необходимых для устойчивого функционирования ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», с целью сохранения рабочих мест и квалифицированного персонала, обеспечения бесперебойного обслуживания воздушного движения в воздушном пространстве Российской Федерации.

Приложение: 1) Копия письма Минфина России от 21.03.2023г. №19-02-05/3/23799 – на 3л. в 1 экз.

С уважением,

Президент ФПАД России



С.А.Ковалев