



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Министерство транспорта
Российской Федерации

21.03.2023 № 19-02-05/3/23799

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Минтранса России от 1 марта 2023 г. № ИЧ-Д1-22/4362 рассмотрело проект распоряжения Правительства Российской Федерации о направлении в 2023 году Росавиации бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с пунктом 19 частью 1 статьи 21 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целях предоставления из федерального бюджета субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» на финансовое обеспечение функционирования в условиях внешнего санкционного воздействия (далее соответственно – проект распоряжения, Субсидия ФГУП «ОРВД», Предприятие, Резерв) и сообщает.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году на предоставление Субсидии ФГУП «ОРВД» из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 17,9 млрд рублей в целях обеспечения функционирования Предприятия (в том числе на выплату в декабре 2022 года заработной платы (расчета за год) вместо января 2023 года, как было запланировано изначально). В соответствии с представленными Минтрансом России в декабре 2022 года расчетами указанный объем субсидии обеспечивал *сбалансированность* прогнозных значений доходов и расходов Предприятия, в соответствии с которыми остаток денежных средств Предприятия на конец периода составлял **0 рублей**.

Вместе с тем согласно сопроводительным материалам к проекту распоряжения, остаток средств Предприятия на 1 января 2023 г. составил **8,1 млрд рублей**.

В этой связи отмечаем существенное несоответствие прогнозируемых данных фактическим либо их сознательное искажение.

В части замечаний к расчету к проекту распоряжения отмечаем следующее.

Согласно исходным данным (прогнозным) по объемам аэронавигационного обслуживания (далее – АНО) за 2023 год на период с января по март показан рост объема АНО иностранных пользователей, при этом объем выручки за АНО иностранных пользователей за аналогичный период ежемесячно уменьшается.

Одновременно отмечаем, отсутствие корреляции ежемесячного изменения объема выручки ФГУП «ОРВД» в 2023 году изменению объема АНО полетов воздушных судов (в том числе с учетом значительного изменения тарифа за АНО).

Соответствующие данные, приведенные в обосновывающих проект распоряжения материалах, являются прогнозными. В целях корректного сравнения динамики изменения объема АНО представляется целесообразным использовать в сравнительном анализе как данные за «досанкционные» (до 24 февраля 2022 года), так и «санкционные» месяцы, учитывая оказываемые государством меры финансовой поддержки отрасли внутренних авиаперевозок, возобновление ряда международных маршрутов, а также изменение количества рейсов, пролегающих через территорию Российской Федерации.

Таким образом, полагаем целесообразным уточнить расчет в том числе с учетом фактических данных за январь-февраль 2023 года (включая данные в части курса доллара).

Одновременно обращаем внимание на рост расходов Предприятия в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 2,2 млрд рублей (в том числе увеличение производственных расходов на 23,8% и капитальных расходов на 64%), что также нуждается в дополнительных обоснованиях, принимая во внимание необходимость оптимизации расходов Предприятия в целях обеспечения безубыточного функционирования.

В соответствии с представленными расчетами потребность в субсидировании Предприятия за счет средств федерального бюджета в 2023 составляет 10,0 млрд рублей, в 2024 году – 14,3 млрд рублей, в 2025 году – 4,1 млрд рублей.

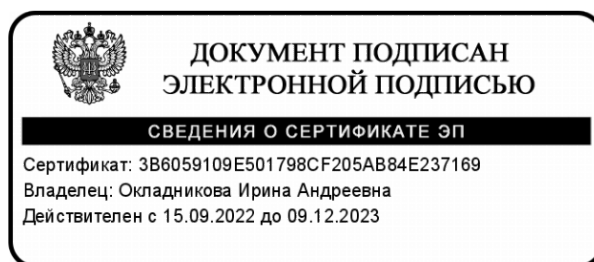
Таким образом, принимая во внимание, что согласно Федеральному закону от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», унитарное предприятие является коммерческой организацией, обращаем внимание, что осуществление систематически убыточной деятельности и необходимость непрерывного субсидирования расходов на обеспечение деятельности унитарного предприятия Минфином России не может быть поддержано.

По мнению Минфина России, объем Резерва должен быть уменьшен на размер сформированных остатков средств Предприятия по итогам 2022 года, обеспеченных за счет выделенной субсидии из федерального бюджета в 2022 году, а также с учетом объема выплаченных в декабре 2022 года средств на проведение окончательного расчета по заработной плате за 2022 год (аналогичная позиция изложена в докладе

Минфина России в адрес Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2022 г. № 01-04-03/19-125576).

На основании изложенного, просим высказать позицию Минтранса России по предложениям Минфина России и доработать проект распоряжения и обоснования в части расчета потребности в средствах федерального бюджета.

Дополнительно отмечаем, что в связи с необходимостью бесперебойного обеспечения оказания услуг по АНО, а также оптимизации расходов Предприятия, Минтрансу России предлагается проработать вопрос реорганизации Предприятия в форму казенного учреждения с одновременным переходом на финансовое обеспечение расходов на оказание услуг по АНО на основании бюджетной сметы.



И.А. Окладникова