ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о единой системе авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, реформировании органов и служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерацииот 17 декабря 2012 г. № 1318, рассмотрело проект постановления ПравительстваРоссийской Федерации «Об утверждении Положения о единой системе авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, реформировании органов и служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 17 февраля по 11 марта 2022 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта: 02/07/02-22/00125029).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта разработан в целях обеспечения финансирования из федерального бюджета органов служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания для выполнения функций в сфере авиационно-космического поиска и спасания.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России были проведены публичные консультации в срок с 28 марта по 4 апреля 2022 года.

В рамках проведенных дополнительных публичных консультаций в адрес Минэкономразвития России поступили замечания от ОАО «Аэропорт Анапа», ПАО «АэроБратск», АО «Аэропорт Магадан», ООО «СиЛА», АО «МАШ».

Замечания участников публичных консультаций были учтены при подготовке настоящего заключения, неучтенные замечания и предложения отражены в приложении к настоящему заключению.

С учетом информации, представленной разработчиком и участниками публичных консультаций по проекту акта, Минэкономразвития России обращает внимание на следующие замечания.

1. Проект акта исключает положения, устанавливающие орган (организацию, структурное подразделение), осуществляющий функции по управлению полетами поисково-спасательных воздушных судов, обеспечению приоритета в использовании

воздушного пространства поисково-спасательными воздушными судами и безопасности их полетов при проведении поисково-спасательных работ.

При этом пунктом 13 действующего постановления Правительства Российской Федерацииот 23 августа 2007 г. № 538 «О единой системе авиационно-космического поискаи спасания в Российской Федерации» такие функции прямо закреплены за местными оперативными органами единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации.

На практике такое исключение может привести к усложнению координации между участниками поисково-спасательных работ.

В отсутствие положений, устанавливающих орган или организацию, обязанную осуществлять такие функции, не соблюдается принцип правовой определенности, установленный статьей 7 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В связи с изложенным представляется целесообразным установить ссылочную норму, определяющую орган или организацию, обязанную осуществлять исключаемые функции.

2. Подпункты «ж» и «з» пункта 12 проекта акта содержат схожие положения.

Разработчику предлагается объединить указанные положения.

В случае учета указанных замечанийна основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России могут быть сделаны следующие выводы:

наличие проблемы разработчиком **обосновано**;

в проекте акта **невыявлены положения**, вводящие **избыточные обязанности**, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Приложение к заключению об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о единой системе авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, реформировании органов и служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

СВОДКА ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ,
поступивших по результатам публичных консультаций, проведенных в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия

В ходе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о единой системе авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, реформировании органов и служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект акта) Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, в период с 28 марта по 4 апреля 2022 года проведены дополнительные публичные консультации с представителями предпринимательского сообщества, по результатам которых в отношении проекта акта получены замечания и предложения ОАО «Аэропорт Анапа», ПАО «АэроБратск», АО «Аэропорт Магадан», ООО «СиЛА», АО «МАШ», изложенные в прилагаемой ниже таблице.

№ п/п	Структурная единица проекта/отчета	Содержание замечания/предложения по проекту/отчету
1.	Проект акта в целом	**ОАО «Аэропорт Анапа»** Переходный период должен составлять как минимум 1 год.

№ п/п	Структурная единица проекта/отчета	Содержание замечания/предложения по проекту/отчету
2.	Пункт 5 проекта акта	**ОАО «Аэропорт Анапа»** Согласно пункту 5 проекта акта взаимодействие органов и служб осуществляется в соответствии «с порядком привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и **средств авиационных предприятий».** Служба противопожарного и аварийно-спасательного обеспечения полетов (СПАСОП) аттестована согласно ФАП-517 на выполнение только «Аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров».
3.	Проект акта в целом	**ПАО «АэроБратск»** Требуется более длительная подготовка техники зимой при температуре воздуха ниже -30 градусов по Цельсию, в частности, вертолетов типа Ми-8т, АМТ, МТВ.
4.	Проект акта в целом	**АО «Аэропорт Магадан»** Необходимо обратить внимание, что ряд аэродромов работает по регламенту, в том числе аэродром Магадан (Сокол) с 21:30 по 9:30 UTC/ Минимальный состав основных расчетов аварийно-спасательной команды (АСК) обеспечивает выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ на аэродроме и в районе аэродрома Магадан (Сокол) по установленной категории взлетно-посадочной полосы по уровню требуемой противопожарной защиты (УТПЗ) только в установленный регламент работы. Не исключена вероятность вылета воздушного судна (ВС), несущего дежурство, для ведения поисково-спасательных работ с аэродрома вне регламента. В таком случае требуется круглосуточное дежурство основных расчетов АСК в зависимости от установленной УТПЗ несущего дежурство ВС, что влечет дополнительные финансовые затраты для аэропорта. В связи с вышеизложенным необходимо разъяснить источники и порядок возмещения затрат на обеспечение УТПЗ вылетающего/прилетающего дежурного ВС вне регламента работы аэродрома.
5.	Проект акта в целом	**ООО «СиЛА»** Формулировку «взаимодействие между ведомствами» можно трактовать неоднозначно. Выполнение «взаимодействия между структурами» невозможно на практике.
6.	Пункт 2 проекта акта	**АО «МАШ»** Пунктом 2 проекта акта установлено, что до 01.09.2022 Минтрансу России необходимо принять решение о ликвидации соответствующих федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта. Однако не указано какие учреждения будут созданы в структуре ФГУП «Госкорпорация ОрВД» вместо ликвидируемых, кто будет осуществлять их функции.

№ п/п	Структурная единица проекта/отчета	Содержание замечания/предложения по проекту/отчету
7.	Пункт 10 проекта акта	**АО «МАШ»** Пунктом 10 проекта акта предусмотрено, что на местном уровне к оперативным органам единой системы относятся региональные поисково-спасательные базы. Вместе с тем, данная формулировка вызывает вопрос: каким образом региональных поисково-спасательные базы могут быть оперативным органом управления и руководить авиационными силами и средствами во время проведения поисково-спасательных работ. Необходимо оставить формулировку из действующей в настоящее время редакции постановления Правительства РФ от 23.08.2007 № 538 – органы обслуживания воздушного движения (управления полетами), поскольку именно они осуществляют руководство поисково-спасательными воздушными судами.
8.	Пункт 13 проекта акта	**АО «МАШ»** Пункт 13 проекта акта определяет полномочия местного оперативного органа единой системы. Однако, как в данном пункте, так и в целом в проекте акта не указано, какие местные оперативные органы осуществляют управление полетами поисково-спасательных воздушных судов, обеспечение приоритета в использовании воздушного пространства поисково-спасательными воздушными судами и безопасности их полетов при проведении поисково-спасательных работ. Без этого невозможно проводить поисково-спасательные работы.