



ИНН/КПП: 7718726627/771801001

Почтовый адрес: 117292, г. Москва, ООО «Международное консультативно-аналитическое агентство «Безопасность полетов», а/я 14
Юр. адрес: 107113, г. Москва, пл. Сокольническая, д.4-А, этаж 3, пом IV, комната 11 Г. Телефон: +7 (916) 130-0864, e-mail: mail@aviasafety.ru

Исх. № 240903-01
от 03.09.2024 г.

на № _____

*О проблемах безопасности полётов,
управления воздушным движением и
администрирования этих вопросов в
Российской Федерации.*

**Председателю Следственного комитета
Российской Федерации,
Члену Совета безопасности
Российской Федерации
Бастрыкину А.И.**

105005, Россия, Москва, пер. Технический, 2.

Копии
Генеральному прокурору
Российской Федерации,
Члену Совета безопасности
Российской Федерации
Краснову И.В.

Министру обороны Российской Федерации
Члену Совета безопасности
Российской Федерации
Белоусову А.Р.

Директору Федеральной службы
безопасности Российской Федерации,
Члену Совета безопасности
Российской Федерации
Бортникову А.В.

Помощнику Президента
Российской Федерации,
Секретарю Государственного совета
Российской Федерации
Дюмину А.Г.

Уважаемый Александр Иванович!

Необходимость обращения к Вам вызвана крайне неудовлетворительной ситуацией, сложившейся в гражданском авиастроении, фактическим уничтожением всемирно известных ведущих конструкторских бюро и авиационных производств, заменой генеральных конструкторов «эффективными менеджерами», возрастающей нехваткой квалифицированных кадров и катастрофическим уменьшением самолётного парка авиакомпаний.

Ваша обеспокоенность и заявления ещё в 2016 году о наличии системного кризиса в авиационной отрасли, влияющего на безопасность полётов, и предложения о необходимости возрождения отраслевых министерств, сегодня предопределяют безотлагательное обсуждения создавшейся ситуации Советом безопасности Российской Федерации.

Свершившимся фактом является разрушение Единой (военно-гражданской) системы управления воздушным движением, созданной Министром Обороны СССР Устиновым Д.Ф. и Министром гражданской авиации СССР Бугаевым Б.П., работающей десятилетиями в единых центрах управления полетами, в условиях «локтевого взаимодействия».

Разрушение привело к межведомственной разобщённости органов управления воздушным движением, различиям в технологиях работы, сложному территориально-ведомственному делению воздушного пространства и структурно-функциональному построению системы, разногласиям при разработке технологической политики, в том числе в области совместных защищённых пунктов управления воздушным движением в особый период и в военное время.

Опыт проведения СВО подтверждает ошибочность упразднения важнейшего координирующего органа – Центральной межведомственной комиссии Федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства (ФСР и КВП), созданной в соответствии с Указом Президента РФ от 14 января 1994 года, призванной для привлечения радиолокационных средств всех министерств и ведомств для обнаружения вражеских целей на малых и предельно малых высотах. Работы по развитию ФСР и КВП прекратились по истечению срока действия соответствующей Федеральной целевой программы, так и оставшейся незавершённой.

Как показывает мировая практика, создание, производство и даже модернизация авиационной техники (АТ) в современных условиях требуют консолидации усилий всех сторон, системного подхода в решении сложных и дорогостоящих технических, экономических, экологических, политических, социальных задач.

Ситуация с лесными пожарами сегодня является мировой проблемой, решить которую в одиночку ни одной стране мира не по силам. На предстоящем в этом году в Казани Саммите БРИКС мы не можем добиться решения по представлению проекта создания «Глобальной всемирной аэрокосмической системы борьбы с лесными пожарами (Global Worldwide Aerospace Wildfire Management System)». Ключевая роль России в предлагаемом к созданию Консорциуме в одной из стран БРИКС обеспечивается наличием у России комплекта конструкторской документации самолета-амфибии Бе-200, одобренного сертификационными органами России и ЕС, и обеспечивающего возможность расширенного производства странами БРИКС лучшего в мире противопожарного самолёта. Предлагаемый подход к решению проблемы обеспечит выигрыш, по сравнению с конкурентами, в миллиарды долларов и по срокам - не менее, чем в 7 - 8 лет. Однако МИД России считает предложения по созданию такого Консорциума «преждевременными» (!?).

Считаем большой ошибкой ликвидацию ведущих отраслевых структур - Министерства Гражданской Авиации (МГА) и Министерства Авиационной

промышленности (МАП) и передачу их функций Министерству промышленности и торговли и Министерству транспорта. Отраслевые научно-исследовательские институты, некогда определяющие стратегию развития отрасли (ГосНИИ ГА, ГосНИИ АС и им подобные), впадают в жалкое существование при недостаточном бюджетном финансировании, зарабатывая на оказании услуг. Ни ФАВТ «Росавиация», ни Министерство транспорта Российской Федерации не обладают функциями заказчика (!?) авиационной техники и не несут ответственности за её наличие и поддержание лётной годности.

Результатом этих «преобразований» стало фактическое уничтожение самолётного парка и аэродромной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации (АЗРФ), исчезновение сотен населённых пунктов и отток населения с территорий, составляющих около 60 процентов всей территории страны.

Наши многочисленные обращения по авиатранспортному обеспечению труднодоступных регионов АЗРФ привели лишь к признанию самой проблемы, не признать которую невозможно, но не к её решению (!?). Принципы частного-государственного партнёрства работают, видимо, только для избранных. В течение десятилетий разработанные с потом и кровью ведущими авиационными специалистами нормативные документы по созданию авиационной техники, умышленно, или просто по незнанию, игнорируются. Неэффективно расходуются десятки миллиардов народных денег, а новоиспечённые «стратеги» требуют всё больше. Следствием являются постоянные корректировки и перенос на более поздние сроки производства отечественной авиационной техники.

Ситуация до боли знакомая: определена потребность, поставлена задача, назначены сроки и даже предусмотрено неограниченное финансирование... Вот только решать задачу сейчас некому и негде (!?).

Уважаемый Александр Иванович! Действительность подтверждает Ваши выводы о наличии системного кризиса авиационной отрасли и предложения по исправлению сложившейся ситуации. Мы полностью разделяем Вашу озабоченность, непосредственно связанную с обеспечением национальной безопасности, что требует обсуждения проблемы Советом безопасности Российской Федерации, принятием срочных мер и последующего контроля за выполнением принятых решений.

Просим Вас инициировать рассмотрение соответствующими структурами Совета Безопасности следующих предложений:

1. Необходимость введения мобилизационного режима с персональной ответственностью за выполнением государственных программ по импортозамещению авиационной техники. Производство отечественных авиадвигателей и их комплектующих, переход на новые технологии, оснащение заводов авиационной промышленности современными станочным парком, подготовку кадров инженерно-конструкторского и технического персонала поставить под особый контроль.

2. Восстановить Единую (военно-гражданской) систему управления воздушным движением и Центральную межведомственную комиссию Федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства (ФСР и КВП).

3. Предложить от имени Российской Федерации проект создания «Глобальной всемирной аэрокосмической системы борьбы с лесными пожарами (Global Worldwide Aerospace Wildfire Management System)» на предстоящем в этом году в Казани Саммите БРИКС.

4. Рассмотреть вопрос образования полномочных государственных органов регулирования гражданской авиации и самолетостроения по аналогии с аналогичными структурами других стран мира и наделением их соответствующими функциями.

5. В рамках частно-государственного партнерства рассмотреть вопрос по авиатранспортному обеспечению малонаселенных труднодоступных регионов АЗРФ, Сибири и Дальнего Востока путём конвертации имеющегося парка самолетов типа Ан-2 в самолеты «Русская Арктика», «Арктика» и возобновлении производства отечественных самолетов Ан-3,

Приложения: Пояснительная записка на двух листах.

С глубоким уважением,

Президент Международного консультативно-аналитического агентства «Безопасность полетов»,
Почётный председатель Совета Международного общественного движения «Аэронавигация Без Границ»,
Заместитель Министра транспорта РФ,
Лауреат Государственной премии СССР, «Ветеран труда»,
Почётный работник транспорта РФ



В.Г. Шелковников

Заместитель Министра МГА СССР, Заслуженный пилот СССР,
Советник по безопасности полетов
Председателя профсоюзов лётного состава РФ,
Член Общественного Совета при Ространснадзоре,
«Ветеран труда», Почётный Аэронавигатор
Международного общественного движения
«Аэронавигация Без Границ»,



О.М. Смирнов

Директор авиационного НТЦ Международного
НИИ Проблем управления,
Лётчик - испытатель 1 класса МО и МАП СССР, д.т.н.,
«Ветеран воинской службы», «Ветеран труда»,
Генерал-майор авиации в отставке,
Почётный Аэронавигатор Международного
общественного движения «Аэронавигация без границ»



В.А. Олейников

Исп.: Олейников Вадим Анатольевич.
тел. +7 (910)253-62-87
E-mail: 18vista374@mail.ru

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

«Арктическая зона важна, и много раз говорили об этом применительно к различным ситуациям, важна для страны стратегически. Здесь и вопросы оборонного характера, и ресурсной базы», — говорил Президент РФ Владимир Владимирович Путин в июле 2023 года на совещании по развитию закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) и арктических городов. Тогда же он напомнил, что в 2022 году на совещании по развитию Арктики было принято решение о разработке плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры ЗАТО и населенных пунктов, в которых дислоцированы российские воинские формирования. Однако Путин подчеркнул медленное решение этой задачи со стороны властей.

Системный кризис авиационной отрасли разразился не сегодня и не вчера, истоки его лежат в девяностых годах прошлого столетия. Теперь мы пожинаем плоды «перестройки», начатой англосаксами и продолжающейся сегодня с целью уничтожения России. Ветераны отечественной авиации помнят, как было, знают, как есть и прогнозируют, что будет, если и сейчас наша обеспокоенность останется не услышанной.

<https://www.mk.ru/social/2016/04/07/bastrykin-ozvuchil-mechtu-letchikov-vozrodit-ministerstvo-grazhdanskoy-aviacii.html>

<https://www.bfm.ru/news/319867>

https://www.trud.ru/article/21-10-2022/1432471_an-2_esche_ne_naletajsja.html?ysclid=m0c4hc0971144342004

[Причины организации проекта «Арктика» «Убогое авиатранспортное обеспечение Арктики, вынуждающее людей покидать форпосты России» Открытое письмо Председателю Правительства РФ >>](#)

[Мы были правы! Русское небо продали. На Россию обрушилась катастрофа, о которой молчат >>](#)

[Привлечение к пожаротушению и обслуживанию населения лучшего в мире самолета -амфибии Бе-200, имеющего международный сертификат для перевозки пассажиров. Не можешь дать деньги – дай свободу >>](#)

[Обращение к Президенту России «О безопасности полётов, необходимости восстановления межведомственной координации в Единой системе организации воздушного движения и Федеральной системе разведки и контроля воздушного пространства» с приложениями анализа, обоснования и предложениями за год до начала СВО.](#)

<https://ecovd.ru/wp-content/uploads/2021/08/prezidentu-rossijskoj-federaczii-putinu-v.v..pdf>

https://ecovd.ru/wp-content/uploads/2021/08/prilozhenie-1.1-k-retrospektivnomu-analizu_24.03.2021.pdf

<https://ecovd.ru/wp-content/uploads/2021/08/prilozhenie-3 -predlozheniya-24.03.2021.pdf>

[О выполнении Указа Президента РФ от 14 декабря 1994 года «О Федеральной системе разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации \(ЦМВК ФСР и КВП\). Чтобы муха не пролетела! >>](#)

Общественная организация содействия и поддержки ветеранов «Аэронавигация» запускает свой первый Проект «Арктика».

Проект «Арктика» – это комплекс мероприятий, направленных на содействие обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и развитие в ГА авиации общего назначения, как важнейшей составной части глобальной транспортной системы, дополняющей коммерческую авиацию и другие виды транспорта, являющейся быстрым и эффективным видом связи для удаленных районов с неразвитой транспортной инфраструктурой, характеризующейся отсутствием автомобильных и железных дорог и надолго замерзающими реками и озерами.

<https://ecovd.ru/proekt-arktika/>

Оборонеспособность в российской зоне ответственности Арктики. Арктика как театр военных действий.

https://www.ng.ru/dipkurer/2022-05-29/9_8447_arctic.html

Готовы ли мы защитить русскую Арктику и Северный морской путь? Обращение к законодательным и исполнительным органам власти, отвечающим за национальную безопасность по результатам учений стран НАТО и их партнёров в Арктике в 2023 году >>

<https://хатанга.рф/novosti/849-gotovy-my-zashchitit-arktiku-i-severnyj-morskoj-put.html>

[Активное и широкое использование самолета «Русская Арктика» >>](#)

[Великолепный неприхотливый самолет, созданный для Арктики, с большими колесами садящийся на галечные косы Северного Ледовитого океана, дрейфующий лед и ледяные купола архипелагов, снискавший авторитет народов севера >>](#)

[Летающая лаборатория «Русская Арктика» >>](#)

[Самолет «Русская Арктика» создан для выполнения обязательств Российской Федерации в Арктической зоне ответственности >>](#)

[Документ Международной организации гражданской авиации ИКАО >>](#)

Цель «Глобальной всемирной аэрокосмической системы борьбы с лесными пожарами» состоит в том, чтобы свести к минимуму количество экстремальных (вышедших из-под контроля) лесных пожаров и тем самым уменьшить вред, который они причиняют людям, их имуществу и окружающей среде, а также сократить выбросы парниковых газов, вызывающих климатический кризис, до приемлемого уровня и поддерживать его путём максимально быстрого подавления во всех пожароопасных районах мира.

<https://ecovd.ru/wp-content/uploads/2024/07/sistema-borby-s-lesnymi-pozharami.pdf>

Президент Международного Консультативно - аналитического агентства «Безопасность полетов»,

Лауреат Государственной премии СССР,

Почётный председатель Совета Международного общественного движения «Аэронавигация без границ»

Авиатор Полярной авиации СССР

В.Г. Шелковников

